

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Краснодарского края

 Н.Н. Романец

« 13 » ноября 2025 года

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Краснодарского края**  
**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Экспертиза проекта закона Краснодарского края**  
**«О бюджете Краснодарского края**  
**на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

**1. Общие положения.** Заключение подготовлено по результатам экспертизы проекта закона Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»<sup>1</sup>(далее – Проект, проект закона, законопроект, проект краевого бюджета, проект бюджета), проведенной в соответствии с п. 2.17 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата, КСП КК) на 2025 год<sup>2</sup> и распоряжением Палаты от 05.11.2025 № 75-р.

Основанием для проведения экспертизы законопроекта являются Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) (п.2 ст.157), Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (п.2 ч.1 ст.9), Закон Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе, Закон № 437-КЗ) (ч.3 ст.22), Закон Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края» (п.2 ч.1 ст.11), регламент и стандарты Палаты.

**Цель и задачи экспертизы:**

**цель** – экспертиза проекта закона о бюджете Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период, в том числе обоснованности его показателей (параметров и характеристик);

**задачи:**

определение соответствия проекта закона действующему законодательству, а также документов и материалов, представляемых

---

<sup>1</sup>Постановление Губернатора края от 30.10.2025 № 686 «О проекте закона Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

<sup>2</sup>Утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 27.12.2024 № 77.

одновременно с ним в Законодательное Собрание Краснодарского края (далее – ЗСК, Законодательное Собрание);

оценка соблюдения требований бюджетного законодательства РФ участниками бюджетного процесса в части составления законопроекта;

определение обоснованности и достоверности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте закона, документах и материалах, предоставляемых одновременно с ним в ЗСК;

оценка проекта закона как инструмента социально-экономической политики государства, его соответствия положениям послания Президента РФ, прогнозу социально-экономического развития, бюджетной и налоговой политике Краснодарского края, иным программным документам;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

**Предметом** экспертизы являются:

проект закона, документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним в Законодательное Собрание в соответствии с требованиями БК РФ и Закона о бюджетном процессе;

нормативные правовые акты Краснодарского края, обеспечивающие правовую базу для формирования проекта закона;

документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы, полученные Палатой в установленном порядке, в том числе материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных специалистами КСП КК в 2025 году, данные Росстата, Краснодарстата, УФК, УФНС<sup>3</sup>, министерства финансов Краснодарского края (далее – Минфин, Минфин края, Минфин КК, финансовый орган), министерства экономики Краснодарского края (далее – Минэкономики), иных органов исполнительной власти края.

**Объекты** экспертизы – Минфин КК, Минэкономики, другие участники бюджетного процесса (выборочно).

Экспертиза проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования выборочным способом в виде комплекса процедур по оценке и анализу обоснованности показателей законопроекта и представленных с ним расчетов и документов, наличия и достаточности нормативной методической базы для их формирования, оценке их соответствия стратегическим (национальным) целям и ключевым приоритетам развития страны на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, обозначенным в Посланиях Президента России Федеральному Собранию РФ, в том числе от 29.02.2024 (далее – Послание от 29.02.2024), отдельных указах Президента РФ от 07.05.2012, от 07.05.2024 № 309<sup>4</sup>, бюджетной и налоговой политике края, документах стратегического планирования.

---

<sup>3</sup>УФК – Управление Федерального казначейства по краю, УФНС – Управление ФНС России по краю.

<sup>4</sup>Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В соответствии с ч.3 ст.22 Закона о бюджетном процессе законопроект, а также документы и материалы к нему поступили в Палату из ЗСК 05.11.2025<sup>5</sup>, а также 31.10.2024 из администрации края (Постановление от 31.10.2024 № 731 и компакт-диск с записанными на него документами).

Заключение подготовлено в период с 05.11.2025 по 13.11.2025.

## **2. Оценка макроэкономических условий формирования проекта бюджета Краснодарского края, анализ бюджетного прогноза**

В соответствии с требованиями ст.184.2 БК РФ одновременно с законопроектом представлены предварительные итоги социально-экономического развития Краснодарского края (далее – СЭР) за январь-август 2025 года, ожидаемые итоги СЭР в 2025 году и прогноз СЭР на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов.

### **2.1. Оценка соответствия прогноза СЭР на 2026-2028 годы требованиям бюджетного законодательства и законодательства в области стратегического планирования**

Прогноз СЭР на 2026-2028 годы (далее в разделе – Прогноз) в целом соответствует установленным требованиям<sup>6</sup>. Данные о динамике развития края Минэкономки обосновало в пояснительной записке (п. 4 ст. 173 БК РФ). В период с 3 по 17 октября Прогноз прошел общественное обсуждение<sup>7</sup>, в ходе которого замечания и предложения не поступили<sup>8</sup>.

Прогноз учитывает итоги развития экономики края за 2024 год, январь-август текущего года и ожидаемые показатели (оценку) 2025 года, одобрен Губернатором Краснодарского края и содержит пояснительную записку в составе разделов по ч. 3 ст. 11 Закона № 3267-КЗ.

Прогноз представлен только базовым сценарием, который (по аналогии с проектом федерального бюджета) выбран в качестве основного для планирования проекта бюджета. Согласно пояснительной записке Минэкономки, базовый прогноз описывает наиболее вероятный сценарий развития краевой экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию мероприятий, направленных на достижение целевых приоритетов национальных проектов, стратегических инициатив, мер по обеспечению устойчивости развития экономики и ее структурной перестройке.

*Справочно. В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на*

<sup>5</sup>Письмо ЗСК от 01.11.2025 № 3.5/942 (вх. № 9036 от 05.11.2025).

<sup>6</sup>Ст.173 БК РФ, ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Закон № 172-ФЗ), ст. 11 Закона от 06.11.2015 № 3267-КЗ «О стратегическом планировании и индикативных планах социально-экономического развития в Краснодарском крае»(далее – Закон № 3267-КЗ), а также раздела 3 Порядка разработки и корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития Краснодарского края на долгосрочный и среднесрочный периоды, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) от 23.07.2015 № 699 (далее – Порядок № 699).

<sup>7</sup><https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/prognoz/uvedomleniya/501880>.

<sup>8</sup>[https://economy.krasnodar.ru/upload/iblock/361/um16cui6dffbpr7gueb0hek8us30ascc/Scan\\_2025\\_10\\_17\\_05\\_09\\_10\\_596.pdf](https://economy.krasnodar.ru/upload/iblock/361/um16cui6dffbpr7gueb0hek8us30ascc/Scan_2025_10_17_05_09_10_596.pdf).

2026 год и период 2027 и 2028 годов»<sup>9</sup> определены два сценария развития экономики на ближайшие три года: «Базовый вариант» и «Консервативный вариант».

Согласно «Базовому варианту» с 2026 года ожидается выход инфляции на уровень в 4,0% (декабрь к декабрю). «Базовый вариант» основан на предпосылках о сохранении текущего уровня санкционного давления на экономику России. Основным фактором роста ВВП на среднесрочную перспективу станет внутренний спрос. При складывающихся жестких денежно-кредитных условиях в 2026 году инвестиционная активность сократится на 0,5%. В 2027-2028 годах с учетом лагов смягчения денежно-кредитных условий ожидается возврат высоких темпов роста инвестиционной активности – до 3,8% и 3,3% соответственно.

В секторе потребительской активности в 2026 году темпы роста замедлятся до 1,2%, в 2027 году прогнозируется ускорение роста до 3,7% и в 2028 году – до 3,5%. Факторами роста выступают плавное снижение нормы сбережения населения (с 10% в 2024 году до 6,7% к 2028 году), а также рост реальных располагаемых денежных доходов населения (на 2,1% в 2026 году, на 3,5% – в 2027 и 3,0% – в 2028). Рост доходов планируется обеспечить за счет трудовых и предпринимательских доходов, реализации в полном объеме всех принятых мер социальной поддержки. Реализация мер поддержки Правительства РФ, направленных на стимулирование занятости, сохранит стабильной ситуацию на рынке труда.

С учетом эффекта низкой базы 2025 года в 2026 году на 3,1% вырастет экспорт товаров в реальном выражении, в 2027-2028 годах прогнозируется его рост на 4,9% в год при опережающих темпах роста ненефтегазовой составляющей. Импорт товаров в 2026 году оценивается на уровне 2025 года, в 2027-2028 годах прогнозируется его рост в среднем на 3,4% в год.

Рост ВВП в 2026 году составит 1,3%, в 2027 и 2028 годах – 2,8% и 2,5% в год соответственно.

«Консервативный вариант» предполагает усиление санкционного давления через вторичные санкции, прежде всего, в отношении топливно-энергетического комплекса, рост дисбалансов в мировой экономике из-за торговых войн, соответственно более медленный рост мирового спроса на нефть, что будет оказывать дополнительное давление на экономику России.

Кроме того, вариант предполагает более медленное смягчение денежно-кредитной политики, за чем последуют более низкие темпы кредитования экономики, что снизит инвестиционную и потребительскую активность.

При «консервативном варианте» рост ВВП прогнозируется в 2026 году на уровне 0,8%, в 2027-2028 годах в среднем на 1,7% в год.

## **2.2. Анализ достигнутого уровня СЭР (за 9 месяцев 2025 года)**

Динамика основных макроэкономических показателей Краснодарского края за январь-сентябрь 2025 год представлена в таблице 1 (Приложение № 4 к Заклучению). В истекшем периоде экономика края на фоне жесткой денежно-кредитной политики, ограничений на рынке труда и продолжающего действия санкций демонстрирует снижение показателей и замедление темпов роста.

Наибольшее падение показал объем строительных работ. Сокращение за 9 месяцев 2025 года составило 20,6 % на фоне прошлогоднего роста (за 9 мес. 2024 года +14,3% к 9 мес. 2023 года)<sup>10</sup>. Отрицательная динамика обусловлена завершением строительства в 2024 году крупных инфраструктурных проектов (новая дорога в Крым А-289 – Керчь, ТЭС «Ударная», объекты в «Сириусе» и др.), жестким регулированием градостроительной деятельности (внедрение договоров

<sup>9</sup>[https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya/prognoz\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rf\\_na\\_2026\\_god\\_i\\_na\\_planovyy\\_period\\_2027\\_i\\_2028\\_godov.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_2026_god_i_na_planovyy_period_2027_i_2028_godov.html).

<sup>10</sup>Основные показатели социально-экономического развития Краснодарского края в январе-сентябре 2025 г. <https://economy.krasnodar.ru/activity/makroekonomika/analiz/kk-v-tsifrakh/382256>.

комплексного развития территорий, предусматривающих обязательную социальную инфраструктуру и парковую зону), а также общей макроэкономической ситуацией, повышением ключевой ставки ЦБ РФ<sup>11</sup>.

*Справочно. По ЮФО снижение составило (-10,3%) при росте по России +3,1%; Республика Адыгея +68,7%; Республика Крым +41,3%; Волгоградская область (-4,9%); Ростовская область (-12,8%); г. Севастополь (-19,3%); Астраханская область (-35,6%); Республика Калмыкия (-83,1%)<sup>12</sup>.*

Темп сокращения ввода жилых домов усиливается третий год подряд (-10,3%; 9 мес. 2024 года -6%; 9 мес. 2023 года -4,9%)<sup>13</sup>, что является следствием изменения льготных программ, повышения процентных ставок по ипотечным кредитам, роста цен на жилье.

*Справочно. В целом по России падение составило (-5,6%), по ЮФО (-6,5%); Астраханская область +23,6%; Республика Адыгея +19%; Республика Крым +1,5%; Волгоградская область (-2,1%), г. Севастополь (-5,2%); Республика Калмыкия (-10,7%); Ростовская область (-14,2%)<sup>14</sup>.*

Тенденция снижения объема продукции сельского хозяйства также усилилась (-5,7%; 9 мес. 2024 года -2,7 %) <sup>15</sup>, чему послужили почвенные и атмосферные засухи в весенне-летний период, а также весенние заморозки.

*Справочно. В 11 муниципалитетах Краснодарского края в целях поддержки пострадавших от засухи сельхозпредприятий вводился режим чрезвычайной ситуации.*

Снизился сбор масличных культур (-20,3%), зерновых и зернобобовых (-20%), картофеля (-4,5%). Валовый сбор овощей остался практически на уровне 9 месяцев 2024 года (+0,1%)<sup>16</sup>.

В животноводстве на фоне существенного снижения поголовья птиц (-10,2%) снизилось производство яиц (-11,6%), что обусловлено проведением карантинных мероприятий на птицефабрике «Новороссийск», а также снижением поголовья и производства на ООО «Новомышастовская птицефабрика». Незначительный рост показало производство молока (+0,6%) и мяса (+1,8%). Увеличилось поголовье свиней (+9,2%), снизилось поголовье КРС (-3,7%), овец и коз (-0,3%)<sup>17</sup>.

Сокращение экспорта зерна и потеря ряда рынков привели к сокращению оборота оптовой торговли (-0,9%) (за 9 месяцев 2024 года +12,3%)<sup>18</sup>.

*Справочно. В целом по России падение составило (-3%), по ЮФО (-7,4%); Адыгея – +22,6%; Республика Крым +7,4%; г. Севастополь +6,5%; Астраханская область (-12,6%); Волгоградская область (-12,7%); Республика Калмыкия (-13,3%); Ростовская область – 2 496,2 (-16,5%)<sup>19</sup>.*

<sup>11</sup>Прогноз социально-экономического развития Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов.

<https://krasnodar.ru/photo/Docs/2025/Прогноз%20СЭР%20КК%20на%202026-2028%20годы.pdf>.

<sup>12</sup>Стр. 262 Сборника «Социально-экономическое положение России (январь-сентябрь 2025 года) <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-09-2025.pdf>.

<sup>13</sup>Основные показатели социально-экономического развития Краснодарского края в январе-сентябре 2025 г.

<sup>14</sup>Стр. 266 Сборника «Социально-экономическое положение России (январь-сентябрь 2025 года).

<sup>15</sup>Основные показатели социально-экономического развития Краснодарского края в январе-сентябре 2025 г.

<sup>16</sup>Стр. 36 Сборника «Социально-экономическое положение Краснодарского края в январе-сентябре 2025 года. [https://23.rosstat.gov.ru/storage/2019/01-14/zLsnTebq/DocL\\_051125.pdf](https://23.rosstat.gov.ru/storage/2019/01-14/zLsnTebq/DocL_051125.pdf).

<sup>17</sup>Стр. 37-38 Сборника «Социально-экономическое положение Краснодарского края в январе-сентябре 2025 года.

<sup>18</sup>Основные показатели социально-экономического развития Краснодарского края в январе-сентябре 2025 г.

<sup>19</sup>Стр. 276 Сборника «Социально-экономическое положение России (январь-сентябрь 2025 года).

Падение производства сельскохозяйственной продукции и строительных работ привело к снижению валового регионального продукта (далее – ВРП) за 9 мес. 2025 года на (-0,2%) (за 9 мес. 2024 года +3% к 9 мес. 2023 года)<sup>20</sup>.

Компоненты индекса промышленного производства  
к январю – сентябрю 2024 г., в %



Рисунок 1

В промышленной сфере за счет снижения добычи полезных ископаемых (-11,8%), сокращения водоснабжения, водоотведения (-6,8%) и обрабатывающих производств (-0,1%) наблюдается снижение индекса производства (-0,1%) к январю-сентябрю 2024 года (рис. 1,2<sup>21</sup>).

*Справочно. Индекс промышленного производства за январь-сентябрь 2025 года по России составил 100,7%; ЮФО – 98,3%; Ростовская область – 102,3%; Республика Адыгея – 100,8%; Республика Крым – 99,3%; Астраханская область – 95,1%; г. Севастополь – 92,9%; Волгоградская область – 92,1%; Республика Калмыкия – 90,2%<sup>22</sup>.*

Снизилась темпы роста оборота общественного питания (+1%; 9 мес. 2024

года +10,9%) и розничной торговли (+1,6%; 9 мес. 2024 года +3,7%)<sup>23</sup>. Это обусловлено ростом потребительских цен, а также сокращением на 12,6% количества туристов, посетивших Краснодарский край (12,6 млн человек за 8 мес. 2025 года при 14,4 млн человек за 8 мес. 2024 года)<sup>24</sup>, на что оказало влияние введение режима ЧС на территории г-к Анапы в связи с разливом нефтепродуктов.

*Справочно. Рост оборота розничной торговли по России составил +2,1%; по ЮФО +2,7%; Республика Калмыкия +6,3%; Ростовская область +4,6%; Астраханская область +4,1%; Республика Крым +3,2%; Республика Адыгея +2,2%; г. Севастополь +1,5%; Волгоградская область +1,2%<sup>25</sup>.*

*Рост оборота общественного питания по России составил +8,4%; по ЮФО +6,5%; Республика Адыгея +18,1%; Волгоградская область +14,9%; Республика Калмыкия +14,3%; Ростовская область +14,3%; Республика Крым +5,6%; Астраханская область +1,6%; г. Севастополь (-3,9%)<sup>26</sup>.*

Рост объема платных услуг населению сохранил динамику предыдущего периода и составил 3,4% (за 9 мес. 2024 года +3,6 % к 9 мес. 2023 года)<sup>27</sup>.

Индексы физического объема  
к январю – сентябрю 2024 г., в %



Рисунок 2

<sup>20</sup>Основные показатели социально-экономического развития Краснодарского края в январе-сентябре 2025 г.

<sup>21</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/info\\_KK/document/270670](https://23.rosstat.gov.ru/info_KK/document/270670)

<sup>22</sup>Стр. 246 Сборника «Социально-экономическое положение России (январь-сентябрь 2025 года).

<sup>23</sup>Основные показатели социально-экономического развития Краснодарского края в январе-сентябре 2025 г.

<sup>24</sup>Прогноз социально-экономического развития Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов.

<https://krasnodar.ru/photo/Docs/2025/Прогноз%20СЭР%20КК%20на%202026-2028%20годы.pdf>

<sup>25</sup>Стр. 270 Сборника «Социально-экономическое положение России (январь-сентябрь 2025 года).

<sup>26</sup>Стр. 272 Сборника «Социально-экономическое положение России (январь-сентябрь 2025 года).

<sup>27</sup>Основные показатели социально-экономического развития Краснодарского края в январе-сентябре 2025 г.



Структура объема отдельных видов платных услуг населению, в %

Рисунок 3



Доминирующие позиции в структуре платных услуг, традиционно занимают пять видов, на которые приходится 65,7% от общего объема: коммунальные, транспортные, бытовые, услуги гостиниц и аналогичные услуги по

предоставлению временного жилья и медицинские услуги (рис.3<sup>28</sup>).

По данным Росстата, среднемесячная зарплата (номинальная начисленная) в августе составила в крае 73 459 рублей (+12,5% к августу 2024 года). Это самый высокий показатель в ЮФО (средняя по округу – 68 318 руб.)<sup>29</sup>.

В то же время стоимость «потребительской корзины»<sup>30</sup> в крае в сентябре 2025 года составила 26 008,1 рублей и превышает этот показатель, как по России, так и по ЮФО (+3% к среднероссийской стоимости) (ЮФО – 23 622,4; Россия – 25 290,5)<sup>31</sup>. Среднемесячная номинальная зарплата в регионе на протяжении 4-х лет эквивалентна лишь двум (2,8) стандартным наборам товаров и услуг (в целом по стране – 3,8; ЮФО – 2,8). Отмечаем, что, несмотря на номинальный рост заработной платы, рост реальной начисленной заработной платы к августу 2024 года составил 3%<sup>32</sup> (в августе 2024 года +7,6% к августу 2023 года).

По данным Краснодарстата на 01.10.2025 имелась просроченная задолженность по зарплате в сумме 547,4 млн рублей перед работниками одной строительной организации<sup>33</sup>.

На конец сентября 2025 года (по данным Краснодарстата) на учете в службе занятости состояло 11,5 тыс. человек, из которых имели официальный статус безработного 8,2 тыс. человек (119,7% от данных на конец сентября 2024 года). На конец сентября уровень регистрируемой безработицы составил 0,3% от численности рабочей силы. На 27,6% (конец сентябрь 2025 к концу сентября 2024 года) снизилась заявленная организациями потребность в работниках (65,3 тыс. человек)<sup>34</sup>.

Индекс потребительских цен (инфляция) в сентябре 2025 года вырос к декабрю 2024 года на +4,6% (в сентябре 2024 +6,4% к декабрю 2023 года), превысив общероссийский (+4,3%). Наибольший рост показала стоимость хлеба и хлебобулочных изделий (+10,9%), рыбопродуктов (+10,2%), мяса и птицы (+8,1%), молока и молочной продукции (+5,6%). При этом снизились цены на яйца (-26,7%), крупы и бобовые (-2,7%), сахар-песок (-1,8%)<sup>35</sup>.

<sup>28</sup>[https://23.rosstat.gov.ru/info\\_KK/document/270670](https://23.rosstat.gov.ru/info_KK/document/270670).

<sup>29</sup>Стр. 298 Сборника «Социально-экономическое положение России (январь-сентябрь 2025 года).

<sup>30</sup>Фиксированный набор потребительских товаров и услуг, в расчете на месяц.

<sup>31</sup>Стр. 284 Сборника «Социально-экономическое положение России (январь-сентябрь 2025 года).

<sup>32</sup>Стр. 109 Сборника «Социально-экономическое положение Краснодарского края в январе-сентябре 2025 года.

<sup>33</sup>Стр. 116 Сборника «Социально-экономическое положение Краснодарского края в январе-сентябре 2025 года.

<sup>34</sup>Стр. 121, 122 Сборника «Социально-экономическое положение Краснодарского края в январе-сентябре 2025 года.

<sup>35</sup>Стр. 85, 86 Сборника «Социально-экономическое положение Краснодарского края в январе-сентябре 2025 года.

По оценке Минэкономики объем инвестиций в основной капитал по итогам текущего года составит 1 210,3 млрд рублей (97,4% к 2024 году в сопоставимых ценах, за 2024 год +16% к 2023 году).

### **2.3. Анализ параметров Прогноза социально-экономического развития Краснодарского края на 2026-2028 годы**

2.3.1. Сведения об оценке Минэкономики края среднегодовой численности постоянного населения Кубани, продолжительности его жизни, занятых в экономике края приведены в Приложении к настоящему Заключению, предназначенном для служебного пользования.

По Прогнозу доля населения с доходами ниже границы бедности в 2025 году останется на уровне 2024 года (7%) с незначительным последующим сокращением (2026 – 6,9%, 2027 – 6,7%, 2028 - 6,2%), вырастут среднемесячная зарплата (с 81000 (прогноз 2025 года) до 104780 рублей (в 2028 году); +29%) и среднедушевые денежные доходы населения (с 76200 до 97000; +27%).

Реальные денежные доходы населения<sup>36</sup> в 2026 году вырастут в 1,5 раза медленнее, чем размер прожиточного минимума<sup>37</sup>. Это может существенно осложнить достижение цели по снижению (с 7% в 2025 году до 6,9% в 2026-м) доли населения с доходами ниже границы бедности.

Уровень инфляции в 2026 году прогнозируется в 105,4% (-3,7% к 2025 году), в 2027-2028 годах – 104%. Однако согласно заключению Счетной палаты РФ на проект федерального бюджета 2026-2028 усматриваются риски недостижения цели по снижению инфляции по причине увеличения стоимости жилищно-коммунальных услуг, формирующих около 10% всех потребительских расходов, и как следствие увеличения стоимости производимой продукции и оказываемых услуг.

На фоне отсутствия роста индекса ВРП в 2025 году (оценка 0%) в 2026 году по оценке Минэкономики края ожидается положительная динамика (+2,6%) с небольшим нарастанием в 2027-2028 годах (+3%, +3,5%). Прогнозируется улучшение положения дел в сельском хозяйстве и промышленности. Основным фактором роста экономики станет внутренний спрос. Также росту индекса ВРП будет способствовать ввод новых мощностей, реконструкция действующих предприятий пищевой переработки, металлургии и машиностроения, химической промышленности, нефтепереработки, сельского хозяйства, туриндустрии, объектов транспортно-логистического комплекса, а также модернизация инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства за счет инфраструктурных бюджетных кредитов и средств концессионеров, реализации Федеральных целевых программ, госпрограмм Российской Федерации и госпрограмм края. В результате чего прогнозируется изменение структуры ВРП (снижение доли операций с недвижимым имуществом, госуправления, сельского хозяйства, добычи полезных ископаемых в пользу обрабатывающих производств, гостиниц и общепита, сектора информации и связи, здравоохранения и социальных услуг, профессиональной,

<sup>36</sup>В 2025 году (оценка) +8,5%, 2026 +4,6%; 2027 +3,4%; 2028 +3%.

<sup>37</sup>В 2025 году +14,8%, 2026 +6,8%; 2027 +4%; 2028 +4%.



научной и технической деятельности) и нарастание индекса промышленного производства (в 2026 году +6%; 2027 +6,8%; 2028 +8,1%).

Минэкономки края прогнозирует незначительное нарастание темпа роста объема услуг транспортировки и хранения<sup>38</sup>, что обусловлено прогнозируемым ростом объемов экспорта в химической и нефтяной отрасли (в том числе развитием мультимодальных маршрутов с участием ж/д транспорта и судов класса «река-море»), завершением строительства ОТЭКО<sup>39</sup> одного из крупнейших в мире складов минеральных удобрений, реализацией проектов по строительству и реконструкции зерновых терминалов в портах края, расширением номенклатуры отправляемых товаров, открытием аэропортов в Геленджике и Краснодаре.

В 2026-2027 годах планируется рост оборотов розничной торговли (+3,5%; +4,1%) с незначительным снижением его темпа в 2028 году (+3,9%).

На фоне увеличения темпа роста в 2026 году (+5%) оборотов общественного питания<sup>40</sup> в 2027-2028 годах ожидается его замедление (+4,2%, +3,8%).

После прогнозируемого снижения 2025 года в 2026-2028 годах планируется восстановление роста объемов сельско-хозяйственного производства (-12,4% (оценка 2025 года), +7,7% в 2026, +5,6% в 2027, +6,8% в 2028), строительных работ (-6,1% (оценка 2025 года), +4,5% в 2026, +5% в 2027, +5,5% в 2028), услуг (доходов) курортно-туристического комплекса (-6% (оценка 2025 года), +2,3% в 2026, +2,7% в 2027, +3% в 2028) и инвестиций в основной капитал (-2,6% (оценка 2025 года), +2% в 2026, +3,1% в 2027, +4,8% в 2028).

В 2026 году прогнозируется снижение объемов ввода в действие жилых домов (с 6 180,5 тыс. кв. м в 2025 году (оценка) до 6 102,2 ), что связано с сокращением выдачи разрешений на строительство многоквартирных жилых домов в связи с внесением изменений в Градостроительный кодекс РФ<sup>41</sup> в части требований комплексного и устойчивого развития застраиваемой территории, в том числе с учетом обеспеченности объектами инженерной инфраструктуры на основании утвержденной в установленном порядке документации по планировке территории. В 2027 году планируется прирост вводимого жилья на 181,6 тыс. кв. м, в 2028 году – на 458,2 тыс. кв. м.

С учетом вышеизложенного, параметры Прогноза в целом соответствуют основным направлениям бюджетной и налоговой политики Краснодарского края.

### **2.3.2. Анализ бюджетного прогноза на долгосрочный период**

Бюджетный прогноз КК на долгосрочный период до 2036 года, разработанный в рамках положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ<sup>42</sup> в соответствии с требованиями абз. 1 п. 3

<sup>38</sup>В 2025 году (оценка) +0,1%; в 2026 году +2,3%; в 2027 +2,8%; в 2028 +3,1%.

<sup>39</sup>ОТЭКО — российская частная компания, инвестор в портовую инфраструктуру на Юге России. Управляет двумя морскими терминалами (навалочным и нефтеналивным) в порту Тамань и на Черноморском побережье Краснодарского края.

<sup>40</sup>В 2025 году (оценка) +1,4%.

<sup>41</sup>С 1 января 2024 г. вступил в силу Федеральный закон № 627-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>42</sup>Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

ст. 170.1 БК РФ и п. 7 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза<sup>43</sup>, утвержден распоряжением Губернатора КК от 09.02.2023 № 21-р<sup>44</sup>.

В соответствии с п. 6 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Минфин КК в срок, не превышающий 2 месяцев со дня рассмотрения проекта закона КК о бюджете КК во втором чтении в Законодательном Собрании КК, уточняет показатели проекта Бюджетного прогноза (проекта изменений Бюджетного прогноза) и представляет в высший исполнительный орган КК для утверждения<sup>45</sup>.

В составе документов к проекту закона проект изменений Бюджетного прогноза не представлен, по состоянию на 06.11.2025 на официальном сайте Минфина КК, а также в ГАИС «Управление» не размещен<sup>46</sup>.

### **3. Анализ оценки ожидаемого исполнения на текущий финансовый год и прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Краснодарского края на 2026–2028 годы**

Одновременно с законопроектом представлены оценка ожидаемого исполнения на 2025 год (далее – Оценка) и прогноз основных характеристик консолидированного бюджета КК на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов – требования ч. 2 ст. 20 Закона о бюджетном процессе соблюдены.

#### **3.1. Анализ ожидаемого исполнения консолидированного бюджета за 2025 год**

Объем доходов в консолидированный бюджет по итогам 9 месяцев 2025 года (475,6 млрд рублей, 65,6 % годовых бюджетных назначений) превышает поступления АППГ на 3,7 % (+17,1 млрд). Удельный вес налоговых и неналоговых доходов (далее – ННД) (424,3 млрд) в общем объеме поступивших средств составил 89,2 %. В структуре ННД традиционно преобладают (92,0 %) налоговые доходы (390,4 млрд), рост к АППГ – +8,6 % (+30,9 млрд рублей).

По данным портала «Открытый бюджет Краснодарского края» объем ННД консолидированного бюджета края по итогам 9 месяцев 2025 года обеспечил 41,3 % (424,3 млрд) указанных доходов Южного Федерального округа (1 026,4 млрд; справочно: Ростовская область – 24,1 % (247,6 млрд), Волгоградская область, как и Республика Крым – 11,1 % (113,6 млрд), Астраханская область – 5,2 % (53,7 млрд)).

По состоянию на 01.10.2025 в консолидированный бюджет РФ с территории КК поступили администрируемые налоговыми органами налоговые доходы в объеме 541,4 млрд рублей. (таблица 1).

Таблица 1

млрд рублей

Администрируемые ФНС России налоговые доходы	Поступило в консолидированный бюджет РФ	в том числе:	
		в федеральный бюджет	в консолидированный бюджет субъекта РФ
Налог на прибыль организаций	155,1	59,3	95,8

<sup>43</sup>Постановление главы администрации (губернатора) КК от 09.06.2015 № 506 «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Краснодарского края на долгосрочный период».

<sup>44</sup>Распоряжение Губернатора КК от 09.02.2023 № 21-р «Об утверждении бюджетного прогноза Краснодарского края на долгосрочный период до 2036 года» (в редакции от 06.02.2025).

<sup>45</sup>При корректировке Бюджетного прогноза в его составе следует отразить общий объем обязательств КК, возникающих при исполнении концессионных соглашений (2,5 млрд рублей).

<sup>46</sup><https://minfin.krasnodar.ru/activity/byudzhets/politics/information-bp>.

Администрируемые ФНС России налоговые доходы	Поступило в консолидирован- ный бюджет РФ	в том числе:	
		в федеральный бюджет	в консолидирован- ный бюджет субъекта РФ
Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)	157,5	6,2	151,3
НДС на товары, реализуемые, а также ввозимые на территорию РФ	123,1	123,1	х
Налоги на имущество	51,3	х	51,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	13,9	13,6	0,3
Иные налоги и сборы	40,5	-34,5	75,0
<b>Итого</b>	<b>541,4</b>	<b>167,7</b>	<b>373,7</b>

Основной объем доходов консолидированного бюджета края, администрируемых налоговыми органами, по итогам 9 месяцев 2025 года обеспечили отрасли: торговля – 69,1 млрд, транспортировка и хранение – 50,7 млрд, обрабатывающие производства – 44,4 млрд, строительство – 30,0 млрд, деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 24,3 млрд.

Исполнение по расходам на 1 октября составило 62,7 % (в прошлом году – 61,8 %). Отмечаем невысокое (ниже 70%) исполнение по всем разделам, за исключением «Соц.политики» (76,8%) и «Национальной обороны» (75,3 %).

Результатом исполнения **консолидированного бюджета** в 2025 году ожидается дефицит 101,4 млрд рублей. На 2026 и 2028 год прогнозируется профицит в объеме 5,4 млрд и 6,7 млрд соответственно, а в 2027 году – дефицит в размере 0,7 млрд.

**3.1.1.** По итогам 2025 года в консолидированный бюджет края ожидается поступление доходов в целом в объеме 660,6 млрд рублей, что на 63,9 млрд или на 8,8 % меньше установленного по состоянию на 01.10.2025 годового плана (724,5 млрд)<sup>47</sup> (таблица 2, диаграмма 1).

Таблица 2

Наименование показателя	Оценка	Прогноз на 2026 год	Динамика, %	Прогноз на 2027 год	Динамика, %	Прогноз на 2028 год	Дина- мика, %
Объем доходов, всего	660,6	706,6	107,0	752,8	106,5	772,0	102,5
в т.ч. ННД	589,7	647,7	109,8	696,8	107,6	744,0	106,8

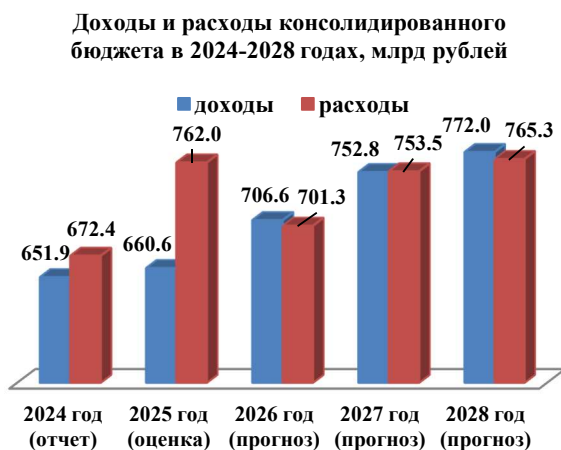


Диаграмма 1

Согласно Оценке, снижение объема ННД консолидированного бюджета края к плану на 01.10.2025 (624,5 млрд) на 34,8 млрд (-5,6 %) вызвано ожидаемым уменьшением поступления следующих основных видов доходов:

налога на прибыль организаций – - 9,7 млрд рублей или -7,2 % (на 01.10.2025 план исполнен на 66,6 %);

от использования имущества – - 8,2 млрд рублей или -25,7 % (59,6 % плана);

<sup>47</sup>Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317 по состоянию на 01.10.2025).

налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), – 8,1 млрд рублей или -10,6 % (исполнение плана – 67,1 %);

госпошлины – 4,0 млрд или -51,4 % (процент исполнения плана – 44,5);

НДФЛ – 2,6 млрд рублей или -1,2 % (план исполнен на 68,1 %);

налога на имущество организаций – 1,9 млрд или -3,9 % (72,3 % плана).

Рост поступлений (более 300,0 млн рублей) ожидается по следующим доходным источникам:

налог на профессиональный доход – +522,0 млн рублей или +16,8 % (план на 01.10.2025 исполнен на 92,3 %);

акцизы – +306,5 млрд рублей или +0,6 % (план исполнен на 73,8 %).

С учетом перевыполнения по состоянию на 01.10.2025 плановых показателей по отдельным ННД **размер Оценки** консолидированного бюджета по следующим доходным источникам считаем **необоснованным** (таблица 3).

Таблица 3

тыс. рублей

Наименование показателя	Факт на 01.10.2025	Оценка	Отклонение Оценки от факт. поступлений на 01.10.2025
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	4 393 860,3	2 933 503,9	-1 460 356,4
Прочие неналоговые доходы	377 928,4	27 752,4	-350 176,0
Единый сельскохозяйственный налог	3 808 566,4	3 566 410,0	-242 156,4
Административные платежи и сборы	132 156,8	127 818,6	-4 338,2
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	5 572,1	2 152,8	-3 419,3
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»	25 824,4	25 304,0	-520,4
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	77,1	0,0	-77,1

В отличие от ожидаемого по итогам 2025 года дефицита (101,4 млрд) в 2026 году консолидированный бюджет планируется с профицитом (5,4 млрд), по итогам 2027 прогнозируется дефицит (0,7 млрд) и в 2028 году вновь профицит (6,7 млрд). В части доходов отмечается значительное снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов (8,3 % по прогнозу на 2026 год, 7,5 % – на 2027 и 3,6 % на 2028 год).

**3.1.2.** По оценке Минфина КК до конца текущего года консолидированный бюджет (по расходам) будет исполнен на 95,6 % (от СБР на 1 октября)<sup>48</sup>. Превышение плановых назначений (СБР на 01.10.2025) ожидается только по расходам на соц.политику и обслуживание государственного (муниципального) долга<sup>49</sup> и невыполнение плана расходов по 12<sup>50</sup> из 14 разделов.

<sup>48</sup>Относительно бюджетных назначений, утвержденных СБР на 01.10.2025 (форма 0503317 на 01.10.2025).

<sup>49</sup>На соц.политику +3,3 %, +5,0 млрд, на обслуживание гос.(муницип.) долга +9,1 %, +0,2 млрд.

<sup>50</sup>Расходы консолидированного бюджета на общегосударственные вопросы будут меньше плана на 8,6 млрд (-18,0 %, кассовое исполнение на 1.10 – 63,7%), на нац.оборону -0,04 млрд (-2,9 %, исполнение 75,3 %), на нац.безопасность -0,4 млрд (-3,3 %, на 01.10 – 61,8 %), на нац.экономику -7,4 млрд (-6,1 %, исполнение 58,8 %), на ЖКХ -5,5 млрд (-5,8 %, на 01.10 – 33,1 %), на охрану окружающей среды -0,13 млрд (-9,2 %, на 01.10 – 40,8%), на образование -8,5 млрд (-3,6 %, на 01.10

Как и в прошлом году, за октябрь-декабрь предстоит освоить 37 % (37,3 % или 297,4 млрд) от бюджетных назначений на 2025 год (796,7 млрд)<sup>51</sup>: больше всего (около 250 млрд) – на образование (77,3 млрд), жилищно-коммунальное хозяйство (63,3 млрд), на национальную экономику (50,1 млрд), социальную политику (34,8 млрд) и здравоохранение (24,3 млрд).

### **3.2. Анализ исполнения соглашения о реализации мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Краснодарского края**

В соответствии со ст. 131 БК РФ и постановлением Правительства РФ от 17.12.2024 № 1802<sup>52</sup> (далее – Постановление № 2128) между Минфином России и Губернатором края заключено Соглашение от 27.12.2024 № 2024-00352 (далее – Соглашение от 27.12.2024) о реализации в 2025 году мер по СЭР и оздоровлению госфинансов края, который в текущем году получает федеральную дотацию (на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов)<sup>53</sup>.

В числе мер, направленных на увеличение ННД консолидированного бюджета КК, согласно соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов КК от 27.12.2024 № 2024-00352, предусмотрено обеспечить прирост ННД по итогам 2025 года по сравнению с уровнем исполнения в 2024 году (в процентах) (абз. второй п. 2.1.1 Соглашения), а также реализацию плана («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденного в 2024 году, и при необходимости его актуализацию (абз. седьмой п. 2.1.1 Соглашения).

Оценка поступления ННД в объеме 589,7 млрд рублей предполагает рост к АППГ (566,4 млрд) на 4,1 % (по итогам 9 мес. 2025 года – +8,6 %). План («дорожная карта») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет края, пеням и штрафам по ним, который предусматривает снижение на конец отчетного года суммы просроченной дебиторской задолженности в бюджет КК, образовавшейся на 1 января отчетного года, органами власти края в целом реализуется. Однако по итогам 9 месяцев 2025 года не удалось достичь положительных результатов в снижении объема указанной задолженности.

В установленные сроки (абз. пятый пп. 2.1.1 п. 2.1 разд. 2 Соглашения – не позднее 14.10.2025) законопроект направлен в Минфин РФ для подготовки заключения. Риски достижения установленных Соглашением показателей отсутствуют.

### **3.3. Анализ Прогноза основных характеристик консолидированного бюджета (доходы, расходы, дефицит/профицит) на 2026-2028 годы**

По Прогнозу в 2026 году доходы бюджета составят 706,6 млрд рублей (+46,0 млрд, +7,0% к оценке 2025 года (660,6 млрд)), расходы – 701,3 млрд рублей (-60,7 млрд, -8,0 %

– 66,8%), на культуру -2,4 млрд (-9,7 %, на 01.10 – 68,4%), на здравоохранение -0,7 млрд (-0,9 %, на 01.10 – 67,7 %), на физкультуру -4,6 млрд (-15,3 %, на 01.10 – 57,1 %), средства массовой информации -0,008 млрд (-0,5 %, исполнение 59,9 %), межбюджетные трансферты общего характера – 1,6 млрд (-100%, исполнение – 0,12%).

<sup>51</sup>С учетом исполнения консолидированного бюджета на 01.10.2025 – 499,4 млрд рублей.

<sup>52</sup>Постановление Правительства РФ от 17.12.2024 № 1802 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

<sup>53</sup>Предусмотрена Федеральным законом от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

к 762,0 млрд), профицит бюджета – 5,3 млрд рублей (706,6-701,3).

В 2027 и в 2028 годах спрогнозировано увеличение доходов (+6,5% и +2,6% соответственно)<sup>54</sup> и расходов (+7,4 % и +1,6 % соответственно). Бюджет в 2027 году планируется с дефицитом (-0,7 млрд), а в 2028 году – с профицитом (+6,7 млрд).

#### **4. Основные характеристики и структурные особенности Проекта**

##### **4.1. Оценка полноты и своевременности представления Проекта**

Законопроект одобрен<sup>55</sup> Губернатором края и внесен в Законодательное Собрание края 01.11.2025<sup>56</sup>. Проект закона размещен (01.11.2025) на сайте Минфина края в сети Интернет<sup>57</sup>(ст. 36 БК РФ).

Минфином КК соблюдены сроки представления законопроекта в Минфин РФ (не позднее 14.10.2025 для подготовки заключения)<sup>58</sup>. По итогам рассмотрения законопроект согласован Минфином РФ<sup>59</sup>.

##### **4.2. Анализ документов и материалов, представленных с Проектом**

Вместе с Проектом представлены документы и материалы<sup>60</sup>, состав которых соответствует БК РФ (ст.184.2), Закону № 437-КЗ (ч.2 ст.20).

Перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета края утверждены распоряжениями Губернатора<sup>61</sup> от 23.12.2021 № 372-р и 373-р<sup>62</sup>.

Сведения об основных характеристиках и показателях бюджета края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов<sup>63</sup> в финансово-экономическом обосновании (далее – ФЭО) соответствуют законопроекту.

Ведомственная структура расходов краевого бюджета на 2026-2028 годы представлена в Приложении 8 к Проекту, структура источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края – в Приложении 10.

**Пояснительная записка** содержит описание общих подходов к формированию объема и структуры доходов и расходов<sup>64</sup> краевого бюджета.

**Реестр расходных обязательств** к законопроекту (далее в разделе – Реестр, РРО) составлен по утвержденной форме<sup>65</sup>. Методическими

<sup>54</sup>В том числе за счет роста поступлений по ННД в 2027 году +8,0 %, в 2028-м +7,0%. Прогноз по безвозмездным поступлениям -4,9% в 2027 году, -50,0% в 2028 году.

<sup>55</sup> Постановление Губернатора Краснодарского края от 30.10.2025 № 686,

<sup>56</sup> <https://www.kubzsk.ru/news/36819/>.

<sup>57</sup> <https://minfin.krasnodar.ru/activity/byudzheth/zakony-o-kraevom-byudzhete/year-2026/156843>.

<sup>58</sup>Сопроводительное письмо Губернатора Краснодарского края от 14.10.2025 № 01-02-872/25. Срок определен п.п. «в» п. 1 Приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 17.12.2024 № 1807, абз. пятым пп. 2.1.1 п. 2.1 Соглашения от 27.12.2024.

<sup>59</sup>Письмо от 01.11.2025 № 06-02-12/18/106509.

<sup>60</sup>Финансово-экономическое обоснование; пояснительная записка к законопроекту; перечень нормативных правовых актов края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона о бюджете; расчеты по видам доходов краевого бюджета и источников финансирования дефицита краевого бюджета; перечень публичных нормативных обязательств и расчеты по ним; методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов; реестр расходных обязательств, другие документы и материалы.

<sup>61</sup>Абзац третий п. 3.2 ст. 160.1, абзац третий п.4 ст. 160.2 БК РФ.

<sup>62</sup>«Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Краснодарского края» и «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края» соответственно.

<sup>63</sup>Общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, совокупное сальдо по источникам финансирования дефицита бюджета Краснодарского края, верхний предел госдолга края и верхний предел долга по госгарантиям края.

<sup>64</sup>Определены основными направлениями бюджетной и налоговой политики края на 2026-2028 годы (подраздел 3.2 Приоритеты бюджетных расходов).

<sup>65</sup>Утверждено постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25.06.2013 № 627 (далее – Положение № 627).



рекомендациями Минфина КК<sup>66</sup> установлено, что в составе РРО подлежат указанию информация о нормативных правовых актах Краснодарского края, договорах, соглашениях, заключенных от имени Краснодарского края, являющихся основанием возникновения расходного обязательства и (или) определяющих порядок исполнения и финансового обеспечения расходного обязательства. Вместе с тем вразрез со ст. 87 БК РФ, п. 3 Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств Краснодарского края<sup>67</sup> имеют место факты увязки объемов БА с правовыми актами, которые соответствующие обязательства не обуславливают.

*Справочно. Например, бюджетные ассигнования на финобеспечение деятельности ГКУ КК «Центр бухгалтерского учета» (на 2026 год – 248,5 млн рублей, на 2027-2028 годы по 257,6 млн рублей ежегодно) отражены в увязке с Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.06.2012 № 746 «О министерстве финансов Краснодарского края» прил. 1 разд. 3 п. 3.49, 3.50.*

Также имеет место факт наличия объекта в нормативном правовом акте при его отсутствии в РРО.

*Справочно. Так, например, уже второй год подряд по объекту реконструкция и расширение 2-й очереди ККБ № 1<sup>68</sup> (срок ввода в эксплуатацию – 2027 год, стоимость строительства – 7,4 млрд рублей) в постановлении № 139<sup>69</sup> предусмотрено финансирование на 2027 год – 7 429,5 млн рублей. Вместе с тем в нарушение п.п. 2, 4 ст. 87 БК РФ, п.п. 1-6 Положения № 627, п.п. 1.2, 2.2, 2.3 Рекомендаций № 164 ассигнования на строительство указанного объекта, предусмотренные постановлением № 139, в реестре расходных обязательств бюджета Краснодарского края и реестре расходных обязательств Минздрава не нашли своего отражения.*

Исходя из статей 6, 85, 174.2, 179 БК РФ и согласно п.16.1 Метод.рекомендаций<sup>70</sup> государственные программы сами по себе расходных обязательств не порождают (поскольку, в том числе, не устанавливают конкретных получателей средств из соответствующих бюджетов), а являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с результатами их использования, определенными (обусловленными):

в части действующих расходных обязательств – уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами;

в части принимаемых (в том числе увеличиваемых) расходных обязательств – нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или плановом периоде.

<sup>66</sup>Приложение 1 к приказу Минфина КК от 03.05.2017 № 164 (далее – Рекомендации № 164).

<sup>67</sup>Утверждено постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25.06.2013 № 627.

<sup>68</sup>«Краевая клиническая больница № 1 имени профессора С.В. Очаповского, г. Краснодар. Реконструкция и расширение, 2-я очередь» (Корректировка проекта с выделением 5 этапов строительства). 3 этап строительства» (далее – объект ККБ № 1).

<sup>69</sup>Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 марта 2021 г. № 139 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 г. № 966 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие здравоохранения» и о реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, а также о предоставлении субсидий из бюджета Краснодарского края на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Краснодарского края и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Краснодарского края» (далее – постановление № 139).

<sup>70</sup>Методические рекомендации Минфина РФ и Минэкономразвития РФ по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ (направлены письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 во исполнение п.7. Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации») (далее – Метод.рекомендации).

Однако вразрез вышеуказанным нормам имеют место факты увязки объемов БА, в том числе с госпрограммами, которые соответствующие обязательства не обуславливают.

Объемы ассигнований, отраженные в Реестре по госпрограммам (выборочно), соответствуют объемам, приведенным в приложении 7<sup>71</sup> к законопроекту.

В соответствии с ч. 2 ст. 20 Закона о бюджетном процессе в составе документов и материалов одновременно с законопроектом представлены **перечень публичных нормативных обязательств**, подлежащих исполнению за счет средств бюджета края, в том числе финансовое обеспечение которых осуществляется за счет федерального бюджета (далее – перечень ПНО), и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период (далее – расчеты ПНО).

ПНО в крае предусмотрены в целях социальной защиты семей с детьми, старшего поколения, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей, инвалидов, иных категорий населения.

Перечень ПНО содержит 61 их вид, предусмотренных 54 нормативными правовыми актами (2 – федерального уровня, 52 – краевого)<sup>72</sup>. Размер отдельных ПНО определяется исходя из величины прожиточного минимума, установленного в крае.

*Справочно. На 2026 год в крае установлен прожиточный минимум в расчете на душу населения – 18 181 рубль, для трудоспособного населения – 19 817 рублей, пенсионеров – 15 636 рублей, детей – 17 636 рублей (величина прожиточного минимума в крае на 2025 год в расчете на душу населения – 17 024 рубля, для трудоспособного населения – 18 556 рублей, пенсионеров – 14 641 рубль, детей – 16 513 рублей).*

Проектом бюджета на исполнение ПНО на три года запланировано почти 32,6 млрд рублей<sup>73</sup>, что соответствует представленным расчетам ПНО. Информация об ассигнованиях на исполнение ПНО в разрезе госпрограмм представлена в таблице 4.

Таблица 4

тыс. рублей

Наименование государственной программы	Ассигнования на исполнение ПНО		
	2026 год	2027 год	2028 год
Развитие здравоохранения	49 895,6	49 895,6	49 895,6
Развитие образования	437 169,4	437 169,4	437 169,4
Социальная поддержка граждан	8 399 005,0	8 729 722,7	9 049 329,6
Доступная среда	2 451,8	2 451,8	2 451,8
Дети Кубани	689,5	689,5	689,5
Обеспечение безопасности населения	4 765,5	4 765,5	4 765,5
Развитие культуры	750,0	750,0	750,0
Развитие физической культуры и спорта	102 022,0	95 452,0	107 052,0
Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса	6 150,0	6 150,0	6 150,0
<b>Всего по государственным программам</b>	<b>9 002 898,8</b>	<b>9 327 046,5</b>	<b>9 658 253,4</b>
<b>Всего по непрограммным мероприятиям</b>	<b>4 100 000,0</b>	<b>250 000,0</b>	<b>250 000,0</b>
<b>Итого</b>	<b>13 102 898,8</b>	<b>9 577 046,5</b>	<b>9 908 253,4</b>

<sup>71</sup> «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Краснодарского края и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

<sup>72</sup> В перечне ПНО отражается публичное нормативное обязательство, его код, состав и размер, установленный нормативным правовым актом, правовое основание и категория получателей.

<sup>73</sup> На 2026 год – 13 102,9 млн рублей, 2027 год – 9 577,0 млн, 2028 год – 9 908,3 млн.

На исполнение ПНО в 2026 году направляются 2,5 % расходов бюджета (от 533,6 млрд), в 2027-м – 1,8 % (от 573,1 млрд), в 2028-м – 1,7 % (от 570,6 млрд). Размер выплат установлен с учетом индексации (ежегодно +4,0 %) мер соцподдержки отдельных категорий жителей края (социальные выплаты, пособия) в соответствии с нормативно правовыми актами края.

Ассигнования на реализацию ПНО распределены между 12 ГРБС бюджета края (минГОиЧС, минТЭКиЖКХ, минобразования, минкультуры, минздрав, минспорта, минтруда, департамент молодежной политики, минкурортов). Свыше 90 процентов (94,7%) запланировано краевому минтруда, 2,8 % – департаменту молодежной политики, остальным ведомствам – менее 1 %.

Специалистами Палаты усматриваются риски неполного освоения в 2026 году ассигнований на выплату многодетным семьям краевого материнского (семейного) капитала из-за неверного подхода к расчету объема финансирования (численность получателей\*полный размер выплаты), что влечет за собой длительное безрезультатное отвлечение средств из бюджета края.

*Справочно. Проектом бюджета предусмотрено на выплату мат.капитала в 2026 году – 997,2 млн рублей, 2027-м – 1 037,1 млн, 2028-м – 1 078,5 млн. За январь-сентябрь 2025 года на эти цели расходовано 423,0 млн рублей (55,8 % от годового плана – 757,7 млн). В течение 2025 года предусмотренный на выплату мат.капитала план сокращен в 2 раза или на 48,7 % (на 515,2 млн рублей, а именно с 1 057,7 млн до 757,7 млн июньскими поправками<sup>74</sup>, с 757,7 млн до 542,5 млн<sup>75</sup>, снижение предусмотрено в законопроекте). Кроме того, по данному мероприятию с 2023 года осуществляется ежегодное существенное снижение финансирования в течение года (в 2023 году план снижен с 880,3 млн рублей до 776,8 млн или на 11,7 % (103,5), в 2024 году – с 920,1 млн до 645,6 млн или на 29,8 % (274,5 млн)).*

#### **4.3. Структура законопроекта**

Ключевые подходы к формированию проекта бюджета края определены Основными направлениями БНП на 2026-2028 годы и изложены в пояснительной записке к законопроекту.

Законопроект состоит из 29 статей и 22 приложений, содержание которых (показатели, характеристики) соответствует требованиям БК РФ, Налогового кодекса РФ, Закона о бюджетном процессе.

Структура проекта закона отличается от структуры Закона Краснодарского края от 18.12.2024 № 5297-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон № 5297-КЗ) (30 статей и 23 приложения). Так, проект закона не содержит положений об утверждении дифференцированных нормативов отчислений от налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов РФ, в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Краснодарского края (ч.1 ст.11 и приложение 17 «Дифференцированные нормативы отчислений от налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты

<sup>74</sup> Закон Краснодарского края от 09.07.2025 № 5383-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

<sup>75</sup> Проект закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

субъектов Российской Федерации, в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Краснодарского края на 2025 год»<sup>76</sup>.

Кроме того, законопроектом не предусмотрено утверждение нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативы подушевого финансирования расходов) в целях финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в образовательных организациях (ст. 19 Закона № 5297-КЗ).

В соответствии с п. 3.4 Методики расчетов нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативов подушевого финансирования расходов)<sup>77</sup>, начиная с формирования проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Минобразования края ежегодно при составлении проекта бюджета края осуществляет расчет нормативов подушевого финансирования и утверждает его результаты (включая размеры используемых коэффициентов) по согласованию с Минфином края.

При рассмотрении поправок к 1 чтению установлено, что Минобразования края в АС-Планирование (в 14:43 часов 20.10.2025 за номером 217) составлено ОБАС на расходное обязательство (по ЦСР 02 3 01 60860) на предоставление субвенций муниципалитетам на осуществление госполномочий края в сфере образования (по финобеспечению госгарантий реализации прав на получение начального общего, основного общего, среднего общего образования), имеющее статус «действующее» и рассчитанное плановым методом.

Согласно п. 2 ст. 174.2 БК РФ, п. 1.5 Порядка формирования обоснований бюджетных ассигнований<sup>78</sup> планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Краснодарского края осуществляется на основе действующих нормативных правовых актов Краснодарского края, расчетов, коэффициентов индексации.

В соответствии с п. 2.5 Методики планирования ассигнований расчет объемов субвенций местным бюджетам осуществляется на основании законов (проектов законов) Краснодарского края, предусматривающих наделение органов местного самоуправления муниципалитетов края отдельными госполномочиями Краснодарского края.

Общий объем субвенции бюджетам муниципалитетов на финобеспечение госгарантий реализации прав на получение начального общего, основного общего, среднего общего образования определяется в соответствии с Методикой расчета № 1911-КЗ<sup>79</sup>, в том числе на основании нормативов подушевого финансирования расходов.

<sup>76</sup>В связи с окончанием в 2025 году действия переходного периода для зачисления в бюджет налога на прибыль организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, ст. 11 проекта закона не предусматривает установление дифференцированных нормативов отчислений налога на прибыль организаций в бюджеты муниципальных районов (муниципальных и городских округов) в 2026 году и в плановом периоде.

<sup>77</sup>Утверждена постановлением Губернатора Краснодарского края от 22.01.2018 № 25 (в редакции постановления от 15.09.2025 № 587 (далее – Методика расчета подушевого финансирования)).

<sup>78</sup>Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Краснодарского края утверждены приказом министерства финансов Краснодарского края от 18.10.2017 № 364 (далее – Порядок формирования обоснований бюджетных ассигнований, Методика планирования бюджетных ассигнований, Порядок № 364).

<sup>79</sup>Утверждена Законом Краснодарского края от 03.03.2019 № 1911-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края государственными полномочиями в области образования» (Приложение 3) (далее – Методика расчета № 1911-КЗ).

Вместе с тем в нарушение п. 3.1 Порядка составления ОБАС<sup>80</sup> Минобразования края во вкладке «Документы-вложения» записи от 20.10.2025 № 217 в АС-Планирование не прикреплен утвержденный Минобразования и согласованный Минфином края результат расчета нормативов подушевого финансирования.

Тем самым, Минобразования края вследствие ненадлежащего исполнения полномочий ГРБС по планированию расходов бюджета, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, нарушены требования п. 1 ст. 174.2 БК, п. 1.5 Порядка, п. 2.5 Методики планирования бюджетных ассигнований, п. 3.4 Методики расчета подушевого финансирования, п. 3.1 Порядка составления ОБАС. **В действиях должностных лиц министерства образования края усматриваются признаки состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 15.15.7 КоАП РФ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка формирования и (или) представления обоснований бюджетных ассигнований).**

Важно указать, что ненадлежащая реализация краевым Минобразования полномочий ГРБС по составлению обоснований бюджетных ассигнований (пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ) стала возможной также вследствие **нарушения требований п. 5 и п. 6 Порядка взаимодействия** структурных подразделений минфина края при рассмотрении ОБАСов<sup>81</sup> **и п. 1.13 Порядка № 364** сотрудниками минфина края, согласовавшими и утвердившими в АС-Планирование электронный документ от 20.10.2025 № 217, не соответствующий требованиям Порядка составления ОБАСов.

Следствием этих нарушений, допущенных данными ведомствами, стало наличие в проекте бюджета на 2026-2028 годы объема ассигнований в сумме 207,1 млрд рублей (в т.ч. в 2026 году – 63,6 млрд; в 2027 – 70,0 млрд; в 2028 – 73,5 млрд) на предоставление общего образования, база для определения которого (норматив подушевого финансирования расходов) нормативно не утверждена.

В результате анализа текстовых статей Проекта и приложений к нему отмечено следующее.

В законопроекте<sup>82</sup> **резервный фонд администрации** Краснодарского края (далее – резервный фонд) предлагается утвердить на 2026 год в сумме 8,4 млрд рублей (1,6 % от общего объема расходов), на 2027 и 2028 годы – 0,3 млрд рублей ежегодно (0,05% расходов)<sup>83</sup>.

Проектом предлагается утвердить объем ассигнований **на ОМС<sup>84</sup> неработающего населения<sup>85</sup>** на 2026-2028 годы в сумме 128,4 млрд рублей (2026 год – 40 092,5 млн, 2027 год – 42 710,1 млн, 2028 год – 45 625,5 млн). Предусмотренный объем

<sup>80</sup>Порядок составления обоснований бюджетных ассигнований утвержден приказом министерства финансов Краснодарского края от 03.05.2017 № 164 (далее – Порядок составления ОБАС).

<sup>81</sup>Приложение 2 к приказу минфина края от 03.05.2017 № 164 «Об организации работы по составлению и представлению главными распорядителями средств бюджета Краснодарского края (главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края) в министерство финансов Краснодарского края предварительных и уточненных реестров расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований и их рассмотрение структурными подразделениями министерства финансов Краснодарского края» (далее – Порядок взаимодействия № 164).

<sup>82</sup>П.3 ч.4 ст.7 законопроекта.

<sup>83</sup>Резервный фонд отражен в ведомственной структуре расходов в части непрограммных направлений деятельности минфина края.

<sup>84</sup>ОМС – обязательное медицинское страхование.

<sup>85</sup>П. 5 ч. 1 ст.10 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ».

ассигнований **не соответствует** размеру страхового взноса, рассчитанному в соответствии со ст.23 Закона об ОМС. А именно, **меньше на объем страховых взносов, предусмотренный на неработающих граждан территории «Сириус», в целом на 352,1 млн рублей** (2026 год – 109 905,3 тыс. рублей; 2027 год – 117 080,9 тыс. рублей; 2028 год – 125 073,0 тыс. рублей).

*Справочно. В заключении КСП КК от 13.11.2025 на проект бюджета территориального фонда ОМС края указано, что в нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, ч. 2 ст. 10, ч. 2 ст. 23 Закона об ОМС<sup>86</sup>, п.п. 2, 3 (пп. «б»), 6 Правил Правительства № 1337<sup>87</sup>, п. 2.2.5.1, п. 2.3.5 Методики планирования бюджетных ассигнований<sup>88</sup> Минздравом края в бюджете края не запланированы ассигнования на ОМС неработающих граждан РФ, проживающих на федеральной территории «Сириус» на 2026-2028 годы в сумме **352,1 млн рублей** (2026 – 109,9 млн; 2027 – 117,1 млн; 2028 – 125,1 млн).*

Законопроектом (ст. 12) утверждается **дорожный фонд края** (на 2026 год – 57,8 млрд; на 2027 – 66,8 млрд; на 2028 – 58,6 млрд). Информация о формировании фонда представлена в Приложении 1 к Заключению (по информации минфина КК<sup>89</sup>). Основную часть средств дорожного фонда планируется расходовать в рамках ГП «Развитие сети автомобильных дорог края» (2026 год – 53 712,6 млн, 2027 – 62 422,9 млн; 2028 – 53 836,8 млн).

#### 4.4. Анализ основных характеристик бюджета Краснодарского края на 2026-2028 годы

Проектом (ст.1) предлагается утвердить доходы бюджета края на **2026 год** в сумме 538,1 млрд рублей (+5,4 % к ожидаемому исполнению за 2025 год – 510,7 млрд), расходы – 533,6 млрд (-8,7 %, 585,5 млрд), профицит – 4,5 млрд рублей (диаграмма 2).

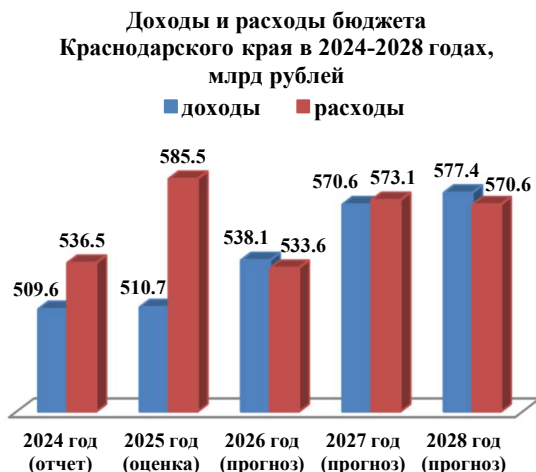


Диаграмма 2

Общий объем расходов и выплат из бюджета, связанных с источниками его финансирования, равен суммарному объему доходов (ст. 33 БК РФ).

Верхний предел госдолга края на 01.01.2027 прогнозируется в сумме 137,2 млрд рублей (28,7% от объема ННД на 2026 год, соответствует п.4 и 4.1 ст.107 БК РФ). В плановом периоде<sup>90</sup> размер госдолга – 143,5 и 136,7 млрд рублей.

Условно утвержденные расходы<sup>91</sup> устанавливаются на 2027 год в объеме 15 933,6 млн рублей, на 2028 год – 35 913,2 млн (3,0% и 6,5 % от расходов краевого бюджета в соответствующем году<sup>92</sup>).

<sup>86</sup> Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

<sup>87</sup> Правила определения численности застрахованных лиц в целях формирования бюджета Федерального фонда ОМС, бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных фондов ОМС (утв. постановлением Правительства РФ от 09.11.2018 № 1337, далее – Правила № 1337).

<sup>88</sup> Утверждена приказом минфина края от 18.10.2017 № 364.

<sup>89</sup> Представлена к основному законопроекту (сопроводительное письмо от 01.11.2025 № 205-18.01-09-6802/25).

<sup>90</sup> По состоянию на 01.01.2028 и 01.01.2029.

<sup>91</sup> Не распределены в соответствии с классификацией расходов.

<sup>92</sup> Ст. 184.1 БК РФ, п. 5 ч. 4 ст. 7 законопроекта (на 1-й и 2-й год планового периода в объеме не менее 2,5 и 5 % соответственно общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение).



## **5. Анализ доходной части проекта бюджета края на 2026-2028 годы**

**5.1. Бюджетная и налоговая политика РФ** на 2026–2028 годы ориентирована на обеспечение финансовыми ресурсами реализации национальных целей развития, обозначенных Президентом России на ближайшие 6 лет во всех сферах общественной жизни: повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, укрепление технологического суверенитета и конкурентоспособности экономики, повышение доступности и улучшение качества образования и здравоохранения, создание современной комфортной инфраструктуры. Ключевыми целями налоговой политики в плановом периоде будут повышение справедливости налогообложения, усиление стимулирующей функции налоговой системы, а также улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Планируемые с 01.01.2026 изменения налогового законодательства, рассматриваемые на федеральном уровне, отразятся в первую очередь на поступлении доходов в федеральный бюджет (увеличение ставки НДС с 20,0 до 22,0 % сокращение предельного размера доходов для лиц, применяющих УСН и которые могут не уплачивать НДС, с 60 до 10 млн рублей).

В части налогов, поступающих в консолидированный бюджет края, следует отметить следующие корректировки, планируемые к принятию до 01.01.2026 либо внесенные в налоговое законодательство и вступающие в силу с 01.01.2026:

- перевод налога на игорный бизнес из региональных налогов в федеральные с одновременным изменением подхода к налогообложению букмекерских контор и тотализаторов;

- индексация ставок акцизов на уровень инфляции (а также сверх уровня инфляции на этиловый спирт, винодельческую и алкогольную продукцию, спиртосодержащую продукцию, табачную и никотинсодержащую продукцию, сахаросодержащие напитки);

- окончание переходного периода распределения в бюджеты субъектов РФ доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков;

- продление действия нормы, ограничивающей уменьшение налоговой базы по налогу на прибыль организаций текущего периода на сумму убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах, по 2030 год;

- введение льгот по транспортному налогу, земельному налогу для участников специальной военной операции и членов их семей.

В части администрирования налогов:

- отмена обязанности организаций по исчислению транспортного налога, земельного налога и налога на имущество организаций, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости, с возложением этой обязанности на налоговые органы;

введение правила, согласно которому в случае, когда последний день срока уплаты налога приходится на день, признаваемый нерабочим днем, днем окончания срока уплаты налогов будет считаться предшествующий рабочий день;

изменение порядка взыскания задолженности по налогам с физических лиц (не имеющих статуса индивидуального предпринимателя) и предоставление права налоговым органам на взыскание такой задолженности во внесудебном порядке.

Приоритетами налоговой политики являются проведение мероприятий по увеличению доходов консолидированного бюджета, совершенствование оценки налоговых расходов и их оптимизация, сохранение эффективных налоговых преференций, создание условий для защиты национального рынка труда. Будет продолжена реализация мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета, повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, сокращение задолженности. Сохраняется действие стимулирующих налоговых мер, направленных на рост инвестиций в основной капитал, развитие промышленного производства, а также поддержку субъектов, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях экономики: предусмотренные региональным законодательством налоговые преференции в виде инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, льгот по налогу на имущество организаций. Продлено на 2026-2027 годы применение пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области информационных технологий. В целях защиты национального рынка труда от избыточного привлечения иностранной рабочей силы планируется увеличить региональный коэффициент, влияющий на стоимость патента для иностранных работников (с 5,5 до 8,0).

Таким образом, **приоритеты налоговой политики КК** на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в целом **соотносятся с основными направлениями и приоритетами налоговой политики федерального уровня.**

В то же время отдельные изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которые в настоящее время находятся в стадии рассмотрения и могут быть приняты до 01.01.2026, при подготовке расчетов прогнозных поступлений отдельных налоговых доходов на период 2026–2028 годов не были учтены, в дальнейшем может потребоваться корректировка бюджетных назначений по налогу на игорный бизнес и налогу на прибыль, о чем указано далее в настоящем заключении.

**5.2. Анализ налоговых расходов Краснодарского края на основе данных отчета об оценке налоговых расходов Краснодарского края за отчетный финансовый год, на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период.**

Согласно ч. 1 ст. 174.3 БК РФ перечень налоговых расходов субъекта РФ формируется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. На момент рассмотрения проекта закона

перечень налоговых расходов КК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен<sup>93</sup>.

Справочно. В целях реализации ст. 174.3 БК РФ главой администрации (губернатором) КК принято постановление от 15.11.2019 № 763<sup>94</sup>, пп. 7–8 п. 3 которого определена обязанность Минфина КК обобщать результаты оценки эффективности налоговых расходов КК, проведенных кураторами налоговых расходов КК, до 1 сентября года, следующего за отчетным годом, а также размещать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о результатах оценки эффективности налоговых расходов. Указанная информация за 2024 год размещена на официальном сайте финансового органа 05.09.2025.

Согласно Отчету о налоговых расходах<sup>95</sup> общий объем выпадающих доходов консолидированного бюджета КК в связи с предоставлением налоговых льгот законами КК в 2025 году ожидается в размере 10 801,2 млн рублей, со снижением к предшествующему периоду (12 820,9 млн рублей) на 2 019,7 млн, или на 15,8 %. Сведения о прогнозируемом объеме налоговых расходов приведены ниже в таблице 5:

Таблица 5

тыс. рублей

Показатели	Оценка 2025 года	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
<b>Объем налоговых расходов, всего</b>	<b>10 801 158,0</b>	<b>10 876 205,0</b>	<b>8 206 257,0</b>	<b>5 850 204,0</b>
к предыдущему году	-2 019 780,0	75 047,0	-2 669 948,0	-2 386 053,0
к предыдущему году, %	84,2	100,7	75,5	71,3
из них:				
налог на прибыль организаций	1 422 264,0	1 422 264,0	1 422 264,0	-
налог на имущество организаций	8 247 228,0	8 320 973,0	5 669 316,0	5 156 918,0
транспортный налог	693 286,0	693 286,0	693 286,0	693 286,0
налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	438 380,0	439 682,0	421 391,0	-

В прогнозном периоде объем предоставленных льгот в 2026 году сохранится на уровне предшествующего периода, а в 2027-2028 году планируется его снижение.

Согласно данным Отчета о налоговых расходах в результате проведенной в отчетном периоде оценки налоговых расходов за 2024 год все налоговые преференции по налогу на прибыль, транспортному налогу и УСН признаны целесообразными и эффективными; по налогу на имущество организаций указано на наличие признаков неэффективности по 2 видам налоговых расходов (п. 2.13 и 2.16 Отчета): для организаций, реализовавших (реализующих) инвестиционные проекты по определенным в законе видам деятельности, и для управляющих компаний промышленных (промышленных) парков<sup>96</sup>.

При этом согласно Информации о результатах оценки эффективности налоговых расходов за 2024 год, размещенной на сайте Минфина КК<sup>97</sup>, в отношении льготы по налогу на имущество для организаций, реализовавших

<sup>93</sup><https://minfin.krasnodar.ru/activity/byudzheth/dokhody/otsenka-nalogovykh-raskhodov-nalogovykh-lgot/155627>.

<sup>94</sup>Постановление главы администрации (губернатора) КК от 15.11.2019 № 763 «О порядке оценки налоговых расходов Краснодарского края».

<sup>95</sup>Отчет об оценке налоговых расходов Краснодарского края за 2024 год, оценке налоговых расходов Краснодарского края на 2025 год и оценке налоговых расходов Краснодарского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

<sup>96</sup>Налоговые льготы, предусмотренные п. 3, 6 ч. 2 ст.3 Закона КК от 26.11.2003 № 620-КЗ «О налоге на имущество организаций».

<sup>97</sup><https://minfin.krasnodar.ru/activity/byudzheth/dokhody/otsenka-nalogovykh-raskhodov-nalogovykh-lgot/156373>

(реализующих) инвестиционные проекты по определенным в законе видам деятельности, социально-экономический и **совокупный бюджетный эффект имеет положительное значение**, льгота соответствует целям социально-экономического развития края. То есть признаки неэффективности льготы не установлены, **что не соотносится с данными, приведенными в Отчете о налоговых расходах**. В то же время по льготе, предусмотренной для организаций в отношении выставочных павильонов (залов) суммарной площадью не менее 35 000,0 кв. метров установлено наличие отрицательного бюджетного эффекта<sup>98</sup>, однако **в Отчете о налоговых расходах сведения о наличии признаков неэффективности** данной льготы по итогам 2024 года **не отражены** (с 01.01.2025 по информации Минфина КК налоговый расход отнесен к социальным налоговым расходам, совокупный бюджетный эффект по которым при оценке налоговых расходов не определяется<sup>99</sup>).

Таким образом, в Отчете об оценке налоговых расходов КК за 2024 год, оценке налоговых расходов КК на 2025 год и оценке налоговых расходов КК на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, представленном к проекту закона, **сведения об эффективности (неэффективности) льгот по налогу на имущество организаций не в полной мере соответствуют итогам проведенной оценки**.

В представленных Минфином КК **расчетах прогнозируемых доходов** по налогам на прибыль и на имущество организаций на 2026–2028 годы **показатель корректировки на суммы выпадающих доходов** в связи с предоставлением налоговых льгот отдельной строкой **не предусмотрен, что не позволяет оценить соотносимость данных Отчета о налоговых расходах** (в части сумм выпадающих доходов) **с расчетами прогнозных поступлений**<sup>100</sup>. По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, **объем налоговой льготы в Отчете о налоговых расходах**<sup>101</sup> **не соответствует корректирующей сумме поступлений** в связи с применением пониженных налоговых ставок по данному налогу, указанному в расчете прогнозируемых доходов<sup>102</sup>.

Следует отметить, что проектом федерального закона № 1026190-8<sup>103</sup> (п. 79 ст. 2 проекта) предусматривается внесение изменений в ст. 346<sup>20</sup> НК РФ, с учетом которых право субъектов на установление пониженных налоговых ставок по УСН ограничено: пониженные ставки могут быть введены только для налогоплательщиков, осуществляющих определяемые Правительством РФ

<sup>98</sup>Налоговая льгота, предусмотренная п. 7 ч.1 ст. 3 Закона Краснодарского края от 26.11.2003 № 620-КЗ «О налоге на имущество организаций».

<sup>99</sup>Согласно п.п. 2.6, 2.8 Порядка оценки налоговых расходов, утвержденных постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15.11.2019 № 763, оценка совокупного бюджетного эффекта предусмотрена только для стимулирующих налоговых расходов.

<sup>100</sup>Методика прогнозирования поступлений доходов, администрируемых УФНС России по КК, утверждена приказом от 02.04.2025 № 00-01/36@, предусматривает учет выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот в рамках прописанного алгоритма.

<sup>101</sup>Строки 4.1, 4.2 Отчета о налоговых расходах: в 2026 году - 439 682,0 тыс. рублей, в 2027 – 421 391,0 тыс. рублей. в 2028 – 0 рублей.

<sup>102</sup>Строка 17 расчета: в 2026 – 855 439,0 тыс. рублей, в 2027 – 855 439,0 тыс. рублей, в 2028 - 213 860,0 тыс. рублей.

<sup>103</sup>Проект федерального закона № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

отдельные виды экономической деятельности и отвечающих критериям, установленным Правительством РФ. С учетом данных изменений может потребоваться корректировка положений Закона КК от 06.07.2022 № 4724-КЗ «Об установлении на территории Краснодарского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» и внесение изменений в перечень налоговых расходов КК.

**5.3. По итогам 9 месяцев 2025 года в бюджет КК поступило 363,2 млрд рублей доходов (66,5 % к бюджетным назначениям, рост к АППГ —+0,4 % или +1,3 млрд), в том числе ННД – 311,9 млрд рублей (65,6 % плана, рост к АППГ – +5,9 % или +17,4 млрд).**

По налоговым платежам в целом отмечается положительная динамика поступлений к АППГ (+6,7 %). Основное снижение поступлений сложилось по налогу на прибыль организаций (-804,0 млн)<sup>104</sup> и транспортному налогу (-104,4 млн)<sup>105</sup>.

**Объем недоимки (по состоянию на 01.10.2025) по налоговым доходам (без учета организаций, находящихся в процедурах банкротства) составил 9,1 млрд рублей<sup>106</sup> (снижение к началу года -395,1 млн, к АППГ рост - +79,1 млн), значительный абсолютный прирост к началу допущен по НДФЛ (+431,4 млн) и налогу, взимаемому в связи с применением УСН (+425,3 млн).**

По неналоговым доходам поступления ниже уровня АППГ на 7,7 % или 1,2 млрд рублей, основные суммы снижения сложились по поступлениям доходов от использования имущества (-2,1 млрд<sup>107</sup>) и административным платежам и сборам (-311,0 млн<sup>108</sup>).

**5.4. Данные о ННД текущего (2025) года, Оценке поступлений в бюджет края на 2025 год (далее – Оценка бюджета КК), а также о параметрах проекта бюджета на очередной бюджетный период приведены в таблице 6**

Таблица 6

Наименование показателя	2025 год (в редакции Закона о бюджете от 01.11.2025 № 5427-КЗ)	Факт на 01.10.2025	Оценка бюджета КК	млрд рублей
				Справочно. Ожидаемое исполнение в 4 кв. 2025
Налоговые доходы	422,5	297,1	422,5	125,4
Неналоговые доходы	18,4	14,9	18,4	3,5
<b>Итого</b>	<b>440,9</b>	<b>312,0</b>	<b>440,9</b>	<b>128,9</b>

<sup>104</sup>По причине ухудшения финансовых результатов деятельности предприятий транспортировки и хранения, строительства, гостиничного бизнеса и общественного питания. Существенно снизили платежи по налогу на прибыль по сравнению с АППГ АО «Таманьнефтегаз», ООО «Таманьнефтегаз», ООО «ОТЭКО-Портсервис», ООО «Зерновой терминальный комплекс Тамань», АО «Тандер», ПАО «Федеральная сетевая компания Россети», ООО «Компания по девелопменту горнолыжного курорта «Роза Хутор», АО «Международный аэропорт Сочи», ООО «Славянск Эко», ООО «Газпром Трансгаз Краснодар», АО «Туапсинский зерновой терминал», ООО «Глобал менеджмент компани», ООО «Грейн гейтс» и др.

<sup>105</sup>С учетом того, что основной объем платежей по транспортному налогу приходится на физических лиц, срок уплаты для которых установлен до 1 декабря, наибольшая сумма налога ожидается к поступлению в 4 квартале.

<sup>106</sup><https://openbudget23region.ru/analitika/ispolnenie-byudzheta/analiz-postuplenij-nalogovykh-dokhodov-zadolzhennosti-i-nedoimki/analiz-nedoimki-po-dokhodnym-istochnikam>.

<sup>107</sup>В основном по причине значительного снижения поступления доходов от размещения средств бюджетов (-1,8 млрд).

<sup>108</sup>По причине отмены курортного сбора на территории края.

С учетом перевыполнения по состоянию на 05.11.2025 плановых показателей по отдельным ННД **размер Оценки бюджета КК по следующим доходным источникам считаем необоснованным** (таблица 7).

Таблица 7

тыс. рублей

Наименование показателя	Факт на 05.11.2025	Оценка	Отклонение Оценки от факт. поступлений на 05.11.2025
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»	32 338,3	25 304,0	-7 034,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	63,3	0,0	-63,3
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хоз-х товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ	114 082,4	107 779,0	-6 303,4
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении зем. участков, находящихся в гос собственности	10 558,4	5 936,0	-4 622,4
Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении зем. участков, нах-ся в гос. собственности	122,5	112,0	-10,5
Платежи от государственных унитарных предприятий	18 467,8	17 648,0	-819,8
Плата за негативное воздействие на окр. среду	153 247,5	147 234,0	-6 013,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	468 948,8	436 146,2	-32 802,6
Административные платежи и сборы	132 871,9	127 818,6	-5 053,3

В соответствии с законопроектом общий объем доходов бюджета края в 2026 году прогнозируется в сумме 538,1 млрд рублей, что на 27,4 млрд или на 5,4 % выше Оценки бюджета КК, за счет планируемого роста налоговых доходов на 39,7 млрд или 9,4 % (таблица 8).

Таблица 8

тыс. рублей

Наименование показателя	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
	отчет	Оценка	прогноз	прогноз	прогноз
<b>Доходы, всего</b>	<b>509,6</b>	<b>510,7</b>	<b>538,1</b>	<b>570,6</b>	<b>577,3</b>
в том числе:					
Налоговые доходы	400,6	422,5	462,2	499,9	534,3
Доля налоговых доходов в общем объеме доходов, %	78,6	82,7	85,9	87,6	92,5
Неналоговые доходы	23,8	18,4	16,6	14,7	15,0
Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов, %	4,7	3,6	3,1	2,6	2,6
Безвозмездные поступления	85,3	69,8	59,4	56,0	28,0
Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, %	16,7	13,7	11,0	9,8	4,8

**5.5. Общий анализ реестра источников доходов бюджета Краснодарского края, объема и структуры прогнозируемых доходов в проекте бюджета Краснодарского края в разрезе кодов бюджетной классификации доходов, а также проверка соблюдения кодов бюджетной классификации доходов при отражении объемов прогнозируемых доходов в приложениях к проекту бюджета Краснодарского края.**

Представленный в составе материалов к проекту закона в соответствии с требованиями ст. 47.1 и 184.2 БК РФ реестр источников доходов бюджета КК



(далее – РИД) сформирован по установленной форме<sup>109</sup>. Показатели ННД, указанные в РИД, соответствуют Закону о бюджете (в редакции от 09.07.2025), отчету об исполнении бюджета края (ф. 0503117) по состоянию на 01.09.2025, Оценке бюджета КК и законопроекту.

**В нарушение** положений распоряжения главы администрации (губернатора) КК от 23.12.2021 № 372-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Краснодарского края» (далее – распоряжение № 372-р) в качестве главного администратора доходов бюджета КК (далее также – ГАДБ) в РИД указано наименование федерального органа государственной власти, а не его территориального органа: «Федеральное агентство по управлению государственным имуществом» (КБК<sup>110</sup> 167 1 13 01991 01 0000 130) вместо «Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Краснодарском крае и Республике Адыгея».

**Одновременно в отклонение от сокращенных наименований**<sup>111</sup> 3<sup>112</sup> территориальных органов федеральных органов власти, указанных в распоряжении № 372-р, по 3 ГАДБ в РИД указаны их полные наименования. В связи с чем Минфину КК рекомендуется обеспечить согласованность наименований ГАДБ в распоряжении № 372-р и РИД.

В результате выборочной проверки соблюдения установленных кодов и наименований ННД<sup>113</sup> в приложении 2 к законопроекту, а также в РИД нарушений не выявлено. Нормативы распределения доходов между бюджетом КК, ТФОМС<sup>114</sup> и бюджетами муниципальных образований края установлены ст. 4 законопроекта в составе приложения 5 (требования абз. второго п. 2 ст. 184.1 БК РФ соблюдены).

Детальный анализ доходной части проекта краевого бюджета представлен в Приложениях 2 и 3 к Заклучению.

По итогам анализа обоснованности расчетов прогнозных доходов установлено, что по отдельным видам налоговых доходов не учтены планируемые к принятию законодательные акты, которыми вносятся изменения в налоговое и бюджетное законодательство, а также не в полной мере учтены актуальные данные ожидаемых итогов СЭР КК в 2025 году и Прогноза СЭР на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов.

Исходя из изложенного, прогноз налоговых доходов требует уточнения, в том числе:

- в 2026 году путем уменьшения на (-) 1 583 361,0 тыс. рублей,
- в 2027 году — увеличением на (+) 4 898 159,0 тыс. рублей,
- в 2028 году — увеличением на (+) 21 088 434,0 тыс. рублей.

<sup>109</sup>Форма установлена приказом Минфина КК от 18.10.2016 № 355 «Об утверждении формы реестра источников доходов бюджета Краснодарского края и формы реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края».

<sup>110</sup>Код классификации доходов бюджетов.

<sup>111</sup>Подтверждено выписками из Единого государственного реестра юридических лиц.

<sup>112</sup>Южное межрегиональное Управление Росприроднадзора, Управление Роскомнадзора по Южному федеральному округу, Главное управление МЧС России по КК.

<sup>113</sup>Утверждены приказом Минфина России от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

<sup>114</sup>Территориальный фонд обязательного медицинского страхования КК.

Таблица 9

тыс. рублей

Наименование показателя	2026	2027	2028
Налог на прибыль организаций	-4 214 774,0	-214 258,0	7 397 028,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	185 770,0	-7 229,0	4 798 487,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1 666 811,0	2 411 883,0	3 501 750,0
Налог на профессиональный доход	287 872,0	1 427 003,0	3 249 402,0
Налога на «АвтоУСН»	14 283,0	14 283,0	14 283,0
Налог на имущество организаций	675 241,0	1 442 601,0	2 312 608,0
Транспортный налог	200 000,0	200 000,0	200 000,0
Налог на игорный бизнес	-464 508,0	-464 508,0	-464 508,0
Налог на добычу полезных ископаемых	65 944,0	88 384,0	79 384,0
<b>Итого</b>			
<b>в том числе резервы:</b>	<b>3 095 921,0</b>	<b>5 584 154,0</b>	<b>21 552 942,0</b>
<b>в том числе риски:</b>	<b>-4 679 282,0</b>	<b>-685 995,0</b>	<b>-464 508,0</b>

**Прогноз по неналоговым доходам, по мнению специалистов КСП КК, может быть увеличен:**

в 2026 на 61 708,0 тыс. рублей<sup>115</sup>;  
 в 2027 на 150 734,0 тыс. рублей<sup>116</sup>;  
 в 2028 на 239 551,2 тыс. рублей<sup>117</sup>.

#### **5.6. Безвозмездные поступления в бюджет Краснодарского края в 2026-2028 годах.**

Приложением 2 к законопроекту предлагается утвердить безвозмездные поступления на 2026-2028 годы в объеме 143,4 млрд рублей (в т.ч. на 2026 год - 59,4 млрд, на 2027 – 56,0 млрд, на 2028 – 28,0 млрд) (таблица 9).

Таблица 10

тыс. рублей

№ п/п	Показатель	2025 год (оценка)	Проект бюджета		
			2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6
1	Безвозмездные поступления, всего, из них:	69 773 182,4	59 355 730,7	56 045 317,4	27 994 973,0
2	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего, из них:	68 317 741,7	59 355 730,7	56 045 317,4	27 994 973,0
2.1	дотации бюджетам субъектов Российской Федерации	17 670 426,4	18 531 621,2	9 966 234,1	7 627 933,1
2.2	субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	34 234 593,1	26 364 396,3	31 333 646,0	10 269 844,9
2.3	субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации*	8 739 422,8	8 730 616,9	8 971 850,6	8 821 567,5
2.4	иные межбюджетные трансферты	7 673 299,4	5 729 096,3	5 773 586,7	1 275 627,5

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2026-2028 годы составит 36,1 млрд рублей (в т.ч. 2026 год – 18,5 млрд, 2027 – 10,0 млрд, 2028 – 7,6 млрд);

субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2026-2028 годы – 68,0 млрд рублей (в т.ч. 2026 год – 26,4 млрд, 2027 – 31,3 млрд, 2028 – 10,3 млрд);

<sup>115</sup>Плата за НВОС и прочие неналоговые доходы.

<sup>116</sup>Плата за НВОС и прочие неналоговые доходы.

<sup>117</sup>Плата за НВОС, доходы от поступления процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов, и прочие неналоговые доходы.

субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2026-2028 годы – 26,5 млрд рублей (в т.ч. 2026 год – 8,7 млрд, 2027 – 9,0 млрд, 2028 – 8,8 млрд);  
иные межбюджетные трансферты на 2026-2028 годы – 12,8 млрд рублей (в т.ч. 2026 год – 5,7 млрд, 2027 – 5,8 млрд, 2028 – 1,3 млрд).

## **6. Анализ расходной части проекта бюджета края на 2026-2028 годы**

### **6.1. Анализ основных направлений бюджетной политики Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Достижение национальных целей развития страны остается основным ориентиром бюджетной политики государства в предстоящем периоде.

Бюджетная политика Краснодарского края в первую очередь направлена на содействие достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивости финансовой системы и развития экономики края.

Анализ основных направлений бюджетной политики Краснодарского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов показал, что в предстоящем бюджетном цикле главной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета края и муниципальных бюджетов. Приоритетами бюджетных расходов будут являться мероприятия региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий (результатов) федеральных проектов, и мероприятия государственных программ.

Согласно Пояснительной записке при планировании объема и структуры расходов краевого бюджета на 2026 год (на основе «базовых» бюджетных ассигнований, утвержденных на 2025 год) законопроектом учтены:

индексация на 4,0 % социальных выплат отдельным категориям граждан (краевого материнского (семейного) капитала; ежемесячных денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) и ежемесячного вознаграждения приемным родителям) (ст. 18 проекта закона);

индексация на 4,0 % с 1 сентября 2026 года, с 1 сентября 2027 года и с 1 сентября 2028 года стипендий и других выплат обучающимся за счет стипендиального фонда (ст. 19 проекта закона);

повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы с учетом сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае (ч. 1 ст. 17 проекта закона);

индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не подпадают под действие указов Президента Российской Федерации, с 1 декабря 2026 года на 4,0 % (ч. 2 ст. 17 проекта закона);

индексация денежного содержания государственных гражданских служащих Краснодарского края с 1 декабря 2026 года на 4,0 % (ст. 16 проекта закона);

объемов финансирования, предусмотренных государственными программами Краснодарского края по годам их реализации.

Вместе с тем согласно прогнозу социально-экономического развития края на 2026 и плановый период 2027-2028 годов прогноз инфляции на 2026 год составляет 5,4 % при планируемом на этот год уровне индексации соц. выплат на 4,0 %.

Бюджет Краснодарского края в предстоящем бюджетном цикле остается социально ориентированным. В структуре расходов бюджета на

2026-2028 годы на социально-культурную сферу приходится 69 %, 64 % и 65 % соответственно<sup>118</sup>.

Вместе с тем анализ отрасли здравоохранения показал, что средства на полноценную работу системы здравоохранения предусмотрены не в полном объеме от имеющейся потребности. Так, на 2026 год в крае сохраняется потребность в медицинской продукции, лекарственных препаратах и специализированном питании для обеспечения граждан льготных категорий. По данным краевого минздрава потребность составляет 24,8 млрд рублей, в то время как в бюджет заложены бюджетные ассигнования в сумме 17,1 млрд рублей. Таким образом, **дефицит средств для обеспечения льготников превышает 7,7 млрд рублей.**

В отсутствие достаточного финансового обеспечения существует высокий риск недостижения и/или снижения фактически достигнутых стратегических показателей майских Указов Президента в таких важных отраслях как образование и здравоохранение.

## 6.2. Оценка исполнения расходов бюджета края в 2025 году.

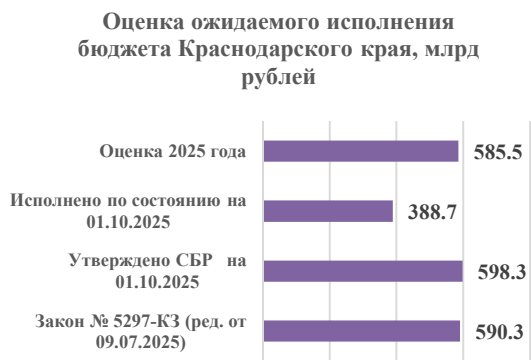


Диаграмма 3

Согласно оценке минфина края исполнение расходной части бюджета края по итогам 2025 года ожидается в сумме 585,5 млрд рублей, что на 12,9 млрд меньше (-2,2 %) плана по СБР на 1 октября (598,5 млрд) (диаграмма 3).

Сравнение плана на 2025 год, утвержденного Законом № 5297-КЗ и СБР (на 1 октября), с расходами на 1 октября и ожидаемыми по итогам года приведено в таблице 2 Приложения 4 к Заключению.

По итогам 9 месяцев 2025 года бюджет края исполнен с дефицитом 25,5 млрд рублей. Доходов поступило на 363,2 млрд рублей (66,5 % от плана, + 0,4 % к 9 месяцам 2024 года), расходы исполнены на 388,7 млрд рублей (65,9 % от Закона о бюджете, 65 % от СБР, +7 % к 9 мес.2024 года). Наибольший удельный вес в расходах приходится на соцсферу (образование – 28,9 %, социальная политика – 27,6 %) и национальную экономику (14,9%).

**6.2.1.** Специалистами Палаты проанализировано авансирование строительно-монтажных работ (далее – СМР) при создании объектов государственной и муниципальной собственности общественной, коммунальной, дорожной инфраструктуры, инженерной защиты, гидротехсооружений, пожарных депо в рамках 11 госпрограмм<sup>119</sup>.

Анализ показал, что на 01.10.2025 из заключенных в рамках этих программ 338 контрактов на СМР на общую сумму 447,7 млрд рублей (447 671,8 млн) **авансы**

<sup>118</sup>В 2026 году – 369,1 из 533,6 млрд рублей; в 2027 году – 368,3 из 573,1 млрд рублей; в 2028 году – 370,4 из 570,6 млрд рублей.

<sup>119</sup>«Развитие общественной инфраструктуры»; «Охрана окружающей среды»; «Развитие образования»; «Развитие здравоохранения»; «Развитие сети автодорог»; «Развитие физкультуры и спорта»; «Обеспечение безопасности населения»; «Социальная поддержка граждан»; «Развитие ЖКХ»; «Развитие ТЭК»; «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры».

**предусмотрены по 228 контрактам** (67 %), выплачены – по 223-м (98 % от 228) в диапазоне от 1 % до 100 % стоимости гос(мун)контракта.

Общая сумма **предусмотренных авансов – 79,9 млрд рублей** (17,8 %; 79 905,2 из 447 671,8 млн), **выплаченных – 72,0 млрд** (16,1 %; 72 026,1 млн от общей стоимости контрактов – 447 671,8 млн; 90,1% от предусмотренных авансов – 79 905,2 млн).

Подрядчиками **отработаны 26,7 млрд рублей** авансов или 37 % от выплаченного объема (26 676,7 из 72 026,1 млн). На 1 октября 2025 года **45,3 млрд рублей** (63 % выплаченных авансов) **оставались у подрядчиков** (для достижения ожидаемого результата). Диапазон доли неотработанных авансов – от 23 % (по ГП «Охрана окружающей среды») до 100 % (по контрактам ГП «Развитие физической культуры и спорта»).

**6.2.2.** Расходы по 28 госпрограммам исполнены на 347,9 млрд рублей (64,3 % от СБР).

На уровне ниже 50% исполнены 5 из 28 госпрограмм, в том числе ниже 35% – 3 программы («Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры» – 19,7%; «Развитие ТЭК» – 26,5%; «Развитие общественной инфраструктуры» – 30,8%).

Основные причины: плановая сдача работ в 4 квартале и ряд негативных факторов. Например, по программе «Развитие ЖКХ» на 1 октября 2,3 миллиарда не расходовано на модернизацию 20 объектов коммунальной инфраструктуры Сочи (3 – водоотведения, 4 – водоснабжения, 13 – теплоснабжения).

По 7-ми из них (3 – водоотведения, 4 – водоснабжения) работы отстают от графика, но претензионная работа с подрядчиками не ведется.

На остальные 13 объектов (все – теплоснабжения) контракты расторгнуты, так как подрядчик МУП «Сочитеплоэнерго» с декабря 2023-го по август 2025 года так и не приступил к работам. Из-за этого октябрьскими изменениями в Закон о бюджете края на 2025-2027 годы все 2,3 млрд рублей сдвинуты с 2025 на 2026 год.

В текущем году (вместо мая 2024-го) планировалось завершить проектирование и начать строительство/реконструкцию 4 (из 17) очистных сооружений (КОСы) на побережье Анапы (2), Новороссийска и Туапсе. По всем 4-м проектам получены положительные заключения госэкспертизы, но проектировщик (ФАУ «Роскапстрой») не передал заказчикам рабочую документацию, без чего строительство не может начаться. В связи с этим запланированные на 2025 год 1,6 млрд рублей – под риском неосвоения.

За 2,2 млрд рублей казначейского инфраструктурного кредита (КИК) в этом году планировалось начать реконструкцию водопровода в Анапе (ввод в 2028 году), строительство ливневки (с насосной станцией по ул. Вишняковой, ввод в 2027 году) и насосной станции (по ул. Калинина, ввод в 2029 году) в Краснодаре. Однако соглашение о предоставлении бюджету края этого кредита до сих пор не заключено.

По ГП «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» в этом году снова не будут введены Троицкий (от ПК 120 до пос. Кабардинка) и Ейский (Водовод МВ-2 от ВНС 3 подъема до РЧВ г. Ейск) групповые водопроводы. Свыше 1 млрд рублей (1 250,0 млн) сдвинуты с 2025 на 2026 год (октябрьскими изменениями в Закон о бюджете края на 2025-2027 годы). По Троицкому водопроводу получено отрицательное заключение



проектов освоения лесов, что не позволяет продолжать работы, по Ейскому – низкие темпы работ в черте города в стесненных условиях вблизи соцобъектов. Отмечаем, что все 4 водопровода (Ейский, Троицкий, а также Таманский и от с. Кабардинка до г. Геленджика со сроком ввода в 2026 году) возводятся недостаточными темпами. На текущий момент подрядчик по всем 4 объектам уже должен был отработать почти 2,4 млрд авансов. Теперь эта дебиторская задолженность просрочена, но в бюджетной отчетности Депстроя края на 01.10.2025 данная задолженность как просроченная не отражена. По водопроводам в Тамани и Кабардинке (до Геленджика) не ведется претензионная работа. Рассчитанные специалистами Палаты неустойки превышают 36 млн рублей (36,1). Но в нарушение требований ч. 2 и ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ<sup>120</sup> ГКУ КК «Главное управление строительства» (заказчик) не принимает меры ко взысканию, что может повлечь причинение ущерба краевому бюджету. Такое бездействие влечет административную ответственность (по ч. 6 ст. 7.30.2 КоАП РФ штраф должностному лицу заказчика от 10,0 до 20,0 тыс. рублей).

По программе «Развитие общественной инфраструктуры» в текущем году не будут введены в эксплуатацию 38 муниципальных социальных объектов (их финансовое обеспечение – 4 990,1 млн рублей и ввод в эксплуатацию перенесены с 2025 на 2026 год), в том числе:

1 берегоукрепление в Туапсе;

3 объекта культуры (КДЦ на 222 места в ст. Сергиевской Кореновского района; СДК на 150 мест в х. Ханьков Славянского района; здание музея в Успенском районе);

8 объектов спорта (2 бассейна в Староминском и Тимашевском районах; 2 спорткомплекса в Динском и Мостовском районах; ФОК в пос. Знаменском Краснодара; спортзал в Павловском районе; зал бокса в Славянске-на-Кубани; спорткомплекс с бассейном в Темрюке);

13 детских садов (8 в Краснодаре – на 180 мест по ул. Калинина, 13; на 280 мест по ул. Эгейской; на 150 мест по ул. Героев-Разведчиков; на 250 мест по ул. Школьной; на 250 мест возле ул. Ивана Беличенко, 103/1; на 300 мест по ул. Ягодина; на 280 мест в ст. Старокорсунской; на 240 мест по ул. Писателя Знаменского; по 1 в Туапсе – на 150 мест; в Кореновском районе – на 40 мест; в Отрадненском районе – на 60 мест; в Северском районе – на 140 мест; в Успенском районе – на 125 мест);

13 школ (3 концессионные в Армавире по ул. Заполярной 1 550 мест, в Новороссийске по ул. Котанова на 1 500 мест, в Анапе на 1 550 мест; 3 в Краснодаре – пищеблок и спортзал в СОШ № 63, блок на 300 мест в СОШ № 49, школа на 1 550 мест по ул. Г. Пономаренко; 2 в Красноармейском районе – блок на 400 мест в СОШ № 4 и школа на 1 100 мест ст. Марьянской; школа на 1 550 мест в Геленджике; 4 блока по 400 мест в СОШ № 4 Армавира, СОШ № 3 Лабинска, СОШ № 2 ст. Староминской, СОШ № 18 Сочи).

Сорваны сроки разработки 4 комплектов ПСД на объект культуры в Усть-Лабинском (КДЦ в с. Суворовском, плановый срок завершения – июль 2025 года), детский сад в Северском (на 320 мест в пгт. Афицкий, апрель 2025), 2 школы в Щербиновском (блок на 400 мест СОШ № 3, март 2025) и Мостовском районах (реконструкция СОШ № 14, июль 2025). Проектирование в установленный срок и до настоящего момента не завершено.

Также в июле 2025 года не сданы детский сад в Тимашевском районе (на 160 мест в ст. Новокорсунской) и 2 блока начальных классов по 400 мест в Армавире

<sup>120</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).



(в СОШ № 4) и Лабинске (в СОШ № 3). Ввод школьных блоков в текущем году уже не ожидается (перенесен на 2026 год), а ввод детсада может не состояться из-за низкой техготовности (43 %).

По этой же причине (из-за низкой техготовности – от 0 % до 54 %) до конца года могут не успеть ввести еще 3 детсада (на 95 мест в ст. Кубанской Апшеронского района – техготовность 52 %; на 350 мест по ул. Командорской в Краснодаре – 28 %; на 60 мест в ст. Фастовецкой Тихорецкого района – 28 %) и 8 школ (школа на 1 100 мест по ул. Калараш-Малышева в Сочи – техготовность 19 %; 2 блока на 400 мест в Кореновске – 54 % и СОШ № 30 в ст. Куцевской – 53 %; столовая в СОШ № 4 Павловского района – 46 %; 4 школьных спортзала: в Армавире – 54 %; с. Черниговском Апшеронского района – 0 %; СОШ № 18 – 54 % и СОШ № 29 – 53 % Мостовского района) и не расходовать 1 450,6 млн рублей.

За недостижение результатов виновные лица будут привлечены специалистами Палаты к административной ответственности (должностные лица администраций муниципалитетов – по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ, бюджетные/автономные учреждения и их руководители – по ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ).

Усматриваются риски ввода в текущем году 8 поликлиник (в г. Краснодаре № 13, № 23, г. Новороссийске, Щербиновском, Приморско-Ахтарском, Курганинском, Темрюкском, Выселковском районах по регпроекту «Модернизация первичного звена здравоохранения» нацпроекта «Продолжительная и активная жизнь») и неполное освоение 1 787,1 млн рублей федеральной субсидии. Это может повлечь применение Минздравом РФ к краю финансовых санкций (и привлечение должностных лиц регионального ведомства к административной ответственности по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ).

Из-за незаключения до 1 апреля контрактов на оснащение 2 поликлиник в Щербиновском и Динском районах Минздрав России уменьшил на 232,4 млн федеральную субсидию (доп. соглашение от 26.06.2025 № 056-09-2025-1121/2, которая снята с финансирования октябрьскими изменениями в действующий Закон о бюджете). Для восполнения потери эти средства потребуется изыскать в региональном бюджете.

По программе «Соцподдержка граждан» с февраля 2025 года приостановлено возведение дома соцобслуживания в Приморско-Ахтарском районе (из-за установки запрещающих дорожных знаков на подъезде к стройплощадке, а также несоответствия (согласно лабораторным исследованиям) ж/б монолитных конструкций нормативным требованиям). Это создает риски причинения ущерба бюджету края почти на 715 (714,8) млн рублей – на сумму неотработанного подрядчиком аванса.

По программе «Развитие физкультуры и спорта» в текущем году под риском освоение 519,6 млн, так как в Краснодаре не строится спорткомплекс для прыжков на батуте. Его ввод откладывался уже 3 раза (первоначально подлежал вводу в 2022 году). У трех подрядчиков имеются неотработанные авансы на сумму 276,3 млн, в т. ч. 166,0 млн – у ООО «Строительные ресурсы» (в декабре 2024 года возбуждено исполнительное производство от 27.12.2024 № 343364/24/98074-ИП, но за истекший период аванс не взыскан; 64,3 млн – у НАО «РСК» (03.10.2024 подан иск, но дело А32-58951/2024 по существу еще не рассматривалось); 46,0 млн – у ООО СК «36-Групп», которым с даты заключения

контракта 28.06.2025 работы не производились), 60 % из которых (166,0 млн) уже имеют признаки ущерба бюджету края.

Усматриваются риски в освоении 22,5 млн рублей на приобретение в собственность края 6 служебных квартир для работников школы олимпийского резерва «Самбо» (ГБУ ДО КК «Спортшкола олимпийского резерва «Самбо»).

*Справочно. Аналогично, на 1 октября 2024 года была приобретена только 1 из 7 квартир для работников госучреждений культуры. По итогам 2024 года 2 квартиры приобрести не удалось. Сделки завершались уже в 1 квартале 2025 года. Кубанский казачий хор, КТО «Премьера» и их руководители привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ. Должностные лица уплатили штрафы по 10,0 тыс. рублей каждый, Кубанский казачий хор – 81,9 тыс. рублей, КТО «Премьера» – 156,7 тыс. рублей.*

На 1 октября заключен контракт (от 16.09.2025) на выкуп только 1 квартиры. Если все 6 объектов не выкупить в текущем году, будет не исполнено решение Губернатора о субсидировании госучреждения на капремонта (постановление от 24.09.2025 № 614), что влечет административную ответственность (учреждения и его руководителя по ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ).

По программе обеспечения безопасности населения ухудшается ситуация с возведением депо: 2 объекта в Щербиновском (техготовность 36 %, в апреле 2025 года контракт расторгнут, новый заключить не удастся) и Мостовском (техготовность 2 %, ООО «ПО «Гиракс» работы не ведет, решается вопрос об одностороннем расторжении контракта) районах не строятся. Отстает строительство объектов в Тихорецком и Усть-Лабинском районах (на 01.10.2025 техготовность обоих объектов – 0 %). А на возведение депо в Каневском районе не заключен контракт. Запланированные на 2025 год 300,0 млн рублей октябрьскими изменениями в Закон о бюджете сдвинуты на 2026 (275,0 млн) и 2027 (25,0 млн) годы. Теперь их ввод вместо 2025 ожидается в 2026 и 2027 годах.

По ГП «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» НАО «Корпорация развития Краснодарского края», получив еще в 2023 году субсидию 374,8 млн рублей, по прошествии более 2 лет так и не представила готовую ПСД на объекты инфраструктуры промпарка «Армавир». Эти средства предлагается вернуть в краевой бюджет до возникновения в них реальной необходимости.

Также по программе развития промышленности предлагается оптимизировать 1,0 млрд рублей ввиду приостановки (на основании распоряжения Губернатора края от 29.01.2025 № 7-р в ред. от 19.08.2025) выдачи займов промпредприятиям края (за исключением отрасли станкостроения) Фондом развития промышленности.

В текущем году по программе развития сельского хозяйства впервые не освоено 370,7 млн рублей субвенций (около 70 %), так как большинство (23 из 44) муниципалитетов не организовало господдержку малым формам хозяйствования (ЛПХ, КФХ, ИП) через «Электронный бюджет».

По программе развития культуры на 1 октября освоено менее половины (47 % или 696,2 из 1492,6 млн) субсидий муниципалитетам на ремонт и укрепление материальной базы муниципальных учреждений культуры. По

данным минкультуры, в 36 муниципалитетах темпы капремонтов 38 объектов недостаточны. На конец октября заказчиками принято только 22 % работ текущего года (232,3 из 1 043,5 млн).

В частности, из-за очередного расторжения контракта (с тем же подрядчиком ООО «СК «Вест») капремонт Дворца культуры Тихорецка не будет завершён и в текущем году. Имущество для его оснащения (приобретенные в 2024 году световое оборудование, кресла для зрительного зала, одежды сцены) по назначению не используется, а часть до сих пор не привезена в край (светодиодный экран для зрительного зала за 7,0 млн рублей по документам находится в Московской области). При этом неготовый объект в текущем году продолжает оснащаться за счет краевой поддержки (на 12,2 (из 14,0) млн рублей поставлены и оплачены светодиодные кулисы, акустическая система и звуковое оборудование для зрительного зала, концертный баян). Длительный простой имущества (в том числе приобретенного в конце 2024 года) ведет к неэффективному использованию затраченных на него средств.

Из-за проблем с научно-проектной документацией приостановлен (на основании обращения подрядчика АО «ТСНРУ» от 26.05.2025 № 880) 1-й этап реконструкции места высадки морского десанта на «Малой земле» в Новороссийске. Работы (общей стоимостью 491,5 млн рублей) проавансированы на 82,0 млн рублей, но ни одна форма за два года еще не принята. Усматриваем риски незавершения работ до декабря следующего года.

В ходе мониторинга установлено, что в Краснодарских художественном и хореографическом училищах 43 студента из многодетных семей получают компенсационные выплаты на бесплатное однократное питание на 20 % ниже установленного размера (115,6 вместо 144,5 рублей в день). А в Сочинском колледже искусств 7 (из 42) студентов этой категории такие выплаты вообще не получают. Художественное училище уже доплатило 23-м студентам 95,0 тыс. рублей.

По ГП «Развитие образования» – проблемы с капремонтами 12 школ (№ 6 Сочи, № 5 Геленджика, № 9 Усть-Лабинского, № 6 Ленинградского, № 9 Успенского, № 5 и № 6 Павловского, № 32 и № 43 Каневского, № 1, № 11 и № 28 Тихорецкого районов) и 5 учреждений СПО (Ейским полипрофильным, Краснодарским техническим, Новороссийским социально-педагогическим, Краснодарским торгово-экономическим колледжами, Кореновским политехническим техникумом), из которых 5 объектов ремонтируются по нацпроекту «Молодежь и дети» (по РП «Все лучшее детям» – школы № 6 Сочи, № 9 Успенского, № 32 и № 43 Каневского районов; по РП «Профессионалитет» – Краснодарский торгово-экономический колледж). Причины – незаключение и расторжение контрактов, нарушения сроков выполнения этапов работ.

Также усматриваются риски в реализации регпроекта «Россия – страна возможностей» нацпроекта «Молодежь и дети». Малореалистично за 2 месяца до конца года оснастить на 32,9 млн рублей молодежные учреждения в Краснодаре (Дом молодежи по ул. Сормовской) и в Новороссийске (Молодежный центр, где уже затягивается капремонт: в октябре не завершены 1 и 2 этапы работ).

Из-за незавершения строительства с 1 сентября в Краснодаре не открылась школа для одаренных детей «Поколение» (техготовность здания школы – 35 %, общежития – 53 %). ГБНОУ КК «Поколение» еще не оформило лицензию на предоставление основного и среднего общего образования (в настоящее время пролицензировано только предоставление дополнительного образования взрослым и детям). Но Минобр края в апреле уже утвердил ему госзадание на оказание с 2025 года этих госуслуг. Заданием допускается, что в школе для одаренных детей 10 % могут не успевать, быть недопущенными и не сдать госэкзамены (от 100 % показателей качества госуслуг допускается 10 % отклонение, при котором задание считается выполненным). Считаем, что в данном случае показатели качества госуслуг должны устанавливаться на уровне 100 % без допустимых (возможных) отклонений.

Поскольку школа еще не готова принять детей, в октябре Минобр исключил из задания на 2025 год объем услуг общего образования. При этом у ГБНОУ КК «Поколение» остались 107,0 млн рублей, которые оно не сможет расходовать на предоставление общего образования. Такое нарушение влечет административную ответственность (должностных лиц Минобразования края по ст. 15.15.15 КоАП РФ), а 107,0 млн подлежат возврату в краевой бюджет.

Всего в ходе мониторинга исполнения бюджета края за 9 месяцев специалистами КСП КК выявлено 479 фактов нарушений, недостатков на 755,3 млн рублей, резервов оптимизации расходов на 2025-2026 годы – 21 факт на сумму 3 474,8 млн рублей, рисков неосвоения бюджетных средств – 227 фактов на 13 231,3 млн рублей. Это может привести к недостижению по итогам года 46 (из 606) целевых показателей госпрограмм.

По 41 факту нарушений, выявленных в ходе мониторинга исполнения бюджета за 9 месяцев 2025 года, виновные должностные и юридические лица будут привлечены инспекторами Палаты к административной ответственности.

Координаторам программ направлено 83 рекомендации, исполнение которых находится на контроле специалистов Палаты.

Подробные сведения об исполнении каждой госпрограммы на 01.10.2025 приведены в тематических заключениях, подготовленных по каждой из государственных программ (прилагаются к настоящему Заключению). Заключения направлены в профильные комитеты Законодательного Собрания и рассмотрены с участием координаторов программ. Заключения также направлены краевой прокуратуре для принятия, при необходимости, мер реагирования; департаменту проектной деятельности, краевым ведомствам – участникам госпрограмм, администрациям муниципалитетов, руководителям учреждений для устранения нарушений, недостатков, учета резервов, рисков, рекомендаций).

### **6.3. Общий анализ расходов бюджета края на 2026-2028 годы**

Расходная часть краевого бюджета представлена в текстовой части законопроекта и приложениях к нему.

На 2026 год общий объем расходов бюджета края – 533,6 млрд рублей (-51,9 млрд к оценке 2025 года – 585,5 млрд), на 2027 год – 573,1 млрд (+7,4 %, +39,5 млрд к 2026 году), включая условно утвержденные расходы в объеме 15,9 млрд, на 2028 год –

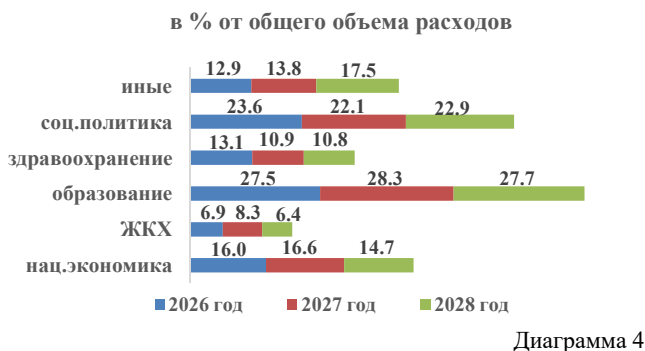
570,6 млрд (-0,4 % или -2,5 млрд к 2027 году), включая условно утвержденные расходы в объеме 35,9 млрд.

*Справочно. Сокращение на 2028 год расходов (в сравнении с 2025 годом) обусловлено, в частности, невключением в проект бюджета расходов, которые в большей части обеспечиваются за счет федеральных трансфертов либо инфраструктурных кредитов. Например, в ГП «Развитие образования» на 2028 год не включены расходы на обеспечение горячим питанием учащихся 1-4 классов (2026 год – 4 116,3 млн, 2027 – 4 063,0 млн, 2028 – 0,0), на выплату вознаграждения за классное руководство (кураторство) (2026 год – 4 063,4 млн, 2027 – 4 079,8 млн, 2028 – 0,0).*

Формирование объема и структуры расходов бюджета края на 2027-2028 годы по госпрограммам и непрограммным направлениям деятельности осуществлялось исходя из общих подходов, определенных в пояснительной записке к законопроекту.

#### 6.4. Анализ расходов бюджета в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов и по ведомственной структуре расходов бюджета края, группам видов расходов бюджета

6.4.1. Бюджетные ассигнования по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов соответствуют утвержденным нормам и правилам их распределения (п. 3 ст. 21 БК РФ, Порядок № 82н<sup>121</sup>) и представлены в составе приложения 6 (ч.1 ст.7 законопроекта).



Планируемые расходы бюджета края на 2026-2028 годы (в сравнении с запланированными на 2025 год) приведены в приложении 5 к Заключению.

Как и в предыдущие годы, приоритетными остаются мероприятия, ориентированные на решение задач в области соцполитики, образования и здравоохранения<sup>122</sup> (диаграмма 4).

Законопроектом на 2026 год предусмотрено **уменьшение расходов на 64,8 млрд рублей к уровню 2025 года** (СБР по состоянию на 01.10.2025). **Расходы снижаются на 76,1 млрд (-13,3 %) по 11 разделам классификации** («Национальная оборона» (-1,0 млрд, -66,9 %), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (-4,1 млрд, -48,0 %); «Национальная экономика» (-12,3 млрд, -12,6 %); «ЖКХ» (-5,8 млрд, -13,8 %), «Охрана окружающей среды» (-0,1 млрд, -16,8 %); «Образование» (-22,6 млрд, -13,3 %); «Культура, кинематография» (-2,0 млрд, -26,1 %); «Здравоохранение» (-5,2 млрд, -6,9 %); «Социальная политика» (-12,4 млрд, -9,0 %), «Физическая культура и спорт» (-6,3 млрд, -36,5 %), «Средства массовой информации» (-0,2 млрд, -21,6 %); «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» (-4,1 млрд, -27,2 %) **и увеличиваются на 11,3 млрд (+46,7 %) по 2-м** («Общегосударственные вопросы», «Обслуживание госдолга»).

6.4.2. Ведомственная структура<sup>123</sup> расходов бюджета на 2026-2028 годы (ч.3 ст.7 законопроекта) **соответствует положениям ст. 6 БК РФ** и включает в себя

<sup>121</sup>Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».

<sup>122</sup>Расходы, направленные на развитие соцсферы (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физкультура и спорт), в 2026 году составят 359,1 млрд рублей или 67,3% от общего объема расходов бюджета края, в 2027 – 368,4 млрд (64,3%), в 2028 году – 370,4 млрд (64,9%).

<sup>123</sup>Составлена по ГРБС, разделам, подразделам, целевым статьям, госпрограммам и непрограммным направлениям деятельности, группам видов расходов классификации расходов бюджетов.

38 краевых ведомств (ч.4 ст.7 законопроекта). Расходы краевого бюджета в разрезе ГРБС приведены в приложении 6 к Заключению.

Наибольшие объемы ассигнований в 2026 году (392,1 млрд; 73,5% расходов) предусмотрены 4-м краевым ведомствам (минобразования, минздрав, минтруда, минтранс).

**6.4.3.** Наименования групп **видов расходов** (далее – ВР), предлагаемых к утверждению в составе ведомственной структуры расходов бюджета, соответствуют нормам ст. 21 БК РФ и Порядку № 82н (в части расходов). Распределение ассигнований по группам ВР на 2025-2028 годы отражено в приложении 7 к Заключению.

**6.4.3.1.** Порядок формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы (далее – КАИП) утвержден постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.07.2014 № 746. Уполномоченным органом по формированию КАИП является Департамент строительства.

Предметом анализа является проект КАИП в составе проекта бюджета, документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом, действующая редакция КАИП на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, утверждена приказом Департамента строительства от 14.01.2025 № 4 «Об утверждении краевой адресной инвестиционной программы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Приказ от 14.01.2025) (с изменениями от 15.04.2025 № 68<sup>124</sup>). Анализ проведен выборочным методом.

В соответствии с проектом в рамках КАИП предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 154 235 025,5 тыс. рублей на строительство 78 объектов, в том числе с вводом в эксплуатацию:

в 2026 году 32 объекта – 59 013 486,3 тыс. рублей;

в 2027 году 28 объектов – 59 279 035,2 тыс. рублей;

в 2028 году 18 объектов – 35 942 504,0 тыс. рублей.

Установлено несоответствие объемов по проекту КАИП объемам, запланированным на 2026-2027 годы в соответствии с приказом Департамента строительства от 14.01.2025 № 4 (таблица 11).

Таблица 11

тыс. рублей

Объем капитальных вложений 2026 год			Объем капитальных вложений 2027 год			Объем капитальных вложений 2028 год, тыс. рублей
Приказ ДС КК	Проект закона о бюджете	Отклонение гр. 5- гр. 4	Приказ ДС КК	Проект закона о бюджете	Отклонение гр. 8- гр. 9	Проект закона о бюджете
4	5	6	7	8	9	10
57 101 696,4	59 013 486,3	+ 1 911 789,9	53 013 561,8	59 279 035,2	+6 265 473,4	35 942 504,0

Причины расхождения в объемах бюджетных ассигнований, а также информация о строящихся объектах государственной собственности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, а также о недостаточности или избыточности бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию в 2026-2028 годах отражена в тематических заключениях специалистов Палаты, подготовленных в рамках экспертно-аналитического мероприятия.

<sup>124</sup>О внесении изменений в приказ департамента строительства Краснодарского края об утверждении краевой адресной инвестиционной программы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.



#### 6.4.4. Расходы краевого бюджета 2026-2028 годов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд

Контрактуемые расходы<sup>125</sup> запланированы на 2026 год в объеме 122,1 млрд рублей (22,9% общего объема расходов), на 2027 год – 128,5 млрд рублей (22,4%), на 2028 год – 119,5 млрд рублей (20,9 %) (диаграмма 5).

Законопроект на 2026 год предусматривает уменьшение контрактуемых расходов на 10,5 млрд рублей (-7,9% к уровню 2025 года по СБР на 1 октября) с уменьшением расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения госнужд (ВР 200) – на 25,5 млрд рублей (-41,3%) и для социального обеспечения граждан (ВР 323) – на 0,2 млрд рублей (-1,0%), а также специальные расходы (ВР 880) на 0,9 (-100%). Вместе с тем расходы на капвложения в объекты государственной и муниципальной собственности (ВР 400) увеличены на 10,2 млрд рублей (+20,7% к уровню 2025 года по СБР на 1 октября), как и обслуживание госдолга края на 5,9 млрд рублей (почти в 4 раза (+393,3%), с 1,5 до 7,4 млрд рублей).



*Справочно. Информация об ассигнованиях, предусмотренных на исполнение контрактуемых расходов на 2026-2028 годы, приведена в приложении 8 к Заключению.*

#### 6.5. Анализ законопроекта в части ассигнований, предлагаемых в 2026-2028 годах на реализацию краевых госпрограмм

В основу проекта бюджета на 2026-2028 годы заложены расходы по 28 госпрограммам<sup>126</sup>, утвержденным постановлениями Губернатора (п. 1 ст. 179 БК РФ).

Ассигнования на реализацию госпрограмм предлагаются к утверждению по соответствующим целевым статьям расходов бюджета с соблюдением положений п. 2 ст. 179 БК РФ. Одновременно с проектом закона о бюджете представлены паспорта (проекты изменений в паспорта) краевых госпрограмм.

Проектом закона на финансовое обеспечение госпрограмм<sup>127</sup> планируется на 2026 год в объеме 497,7 млрд рублей, на 2027 – 533,0 млрд, на 2028 – 512,3 млрд (92 %, 93 % и 96 % от расходов бюджета края). Предлагаемый на 2026 год объем программных расходов на 43,5 млрд рублей меньше (-8,0 %) объема финансирования госпрограмм 2025 года (по СБР на 01.10.2025 – 541,2 млрд). Непрограммные расходы в 2026 году запланированы в объеме 35,9 млрд рублей, в 2027 – 24,1 млрд, в 2028 – 22,4 млрд.

В ходе анализа обоснований ассигнований на программные расходы выявлено:

2 факта рисков неосвоения в 2026 году 763,1 млн рублей 2 ведомствами по

<sup>125</sup>Включая: приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их соцобеспечения; бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности; субсидии на осуществление капвложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям; обслуживание госдолга края; специальные расходы.

<sup>126</sup>Перечень госпрограмм утвержден постановлением Губернатора от 01.07.2013 № 685.

<sup>127</sup>Распределение ассигнований по целевым статьям (госпрограммам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов предлагается к утверждению в составе приложения 7 (согласно ч. 2 ст. 7 законопроекта, ст. 184.1 БК РФ, п. 4 ч. 3 ст. 19 Закона о бюджетном процессе).

2 программ<sup>128</sup>;

24 факта резервов оптимизации расходов бюджета края в 2026-2028 годах на 1 971,9 млн рублей у 7 ведомств в 6 программах<sup>129</sup>;

12 фактов недостатков, из-за которых 2 ведомствами по 2 программам на 2025-2027 годы в бюджет не заложено 2 535,8 млн рублей<sup>130</sup>;

1 факт нарушения порядка формирования<sup>131</sup> и 1 факт – реализации<sup>132</sup> документов стратегического планирования 2 ведомствами по 2 программам;

1 факт нарушения порядка ведения реестра расходных обязательств, ввиду чего минздравом края по ГП «Развитие здравоохранения» на 2027 год не запланированы 7 429,5 млн рублей для строительства объекта 3-го этапа 2-й очереди НИИ ККБ № 1;

3 факта ненадлежащей реализации 2 ведомствами по 2 программам<sup>133</sup> бюджетных полномочий ГРБС по планированию расходов, в результате чего в бюджете края на 2026-2027 годы недопланировано 54,5 млн рублей (на проектирование и капремонты в казачьих кадетских корпусах);

15 фактов нарушений 2 ведомствами по 2 программам порядков составления, утверждения и ведения бюджетных смет<sup>134</sup>, в результате чего на 2026-2027 годы недопланированы 28,0 млн рублей, а на 2028 год избыточно предусмотрены 112,5 млн рублей;

50 фактов нарушений 10 ведомствами по 13 программам<sup>135</sup> установленных минфином края порядка и методики планирования бюджетных ассигнований<sup>136</sup> (в отсутствие обосновывающих документов, расчетов, нормативных правовых актов либо вразрез им, с завышением контингента получателей мер поддержки, применением в расчетах недостоверных показателей, неактуальных данных о ставках земельного налога и кадастровой стоимости земельных участков).

Важно отметить, что допущенные ведомствами нарушения порядка и методики планирования ассигнований стали возможны, в том числе вследствие нарушения требований п. 5 и п. 6 Порядка взаимодействия структурных подразделений минифна края при рассмотрении обоснований бюджетных

<sup>128</sup> Минпром – 44,4 млн рублей по ГП «Развитие промышленности»; депстроем – 718,7 млн по ГП «Комплексное и устойчивое развитие края в сфере строительства и архитектуры».

<sup>129</sup> У минтранса – на 0,01 млн рублей по ГП «Развитие транспорта»; у минспорта – на 3,5 млн по ГП «Развитие физкультуры и спорта»; у минпрома – на 16,6 млн по ГП «Развитие промышленности»; у минсельхоза – на 211,5 млн по ГП «Развитие сельского хозяйства»; у минкурортов – на 169,0 млн и у департамента информполитики – на 326,1 млн по ГП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса»; у минтруда – на 1 245,2 млн по ГП «Соцподдержка граждан».

<sup>130</sup> Департаментом ветеринарии – 77,0 млн рублей по ГП «Развитие сельского хозяйства»; минтрансом – 2 458,8 млн по ГП «Развитие транспорта».

<sup>131</sup> Минтрансом края – в нарушение требований федерального и краевого Законов о стратегическом планировании (№ 172-ФЗ и № 3267-КЗ), п. 1.9 Положения о системе управления краевыми госпрограммами не обеспечена своевременная регистрация в ГАИС «Управление» изменений, внесенных в ГП «Развитие сети автодорог» постановлением Губернатора края от 17.09.2025 № 597.

<sup>132</sup> Минздравом края – в нарушение абз. четвертого п. 2.9.1 Положения о системе управления краевыми госпрограммами результат мероприятия 5.2.1 (субвенции муниципалитетам на проектирование и строительство ФП, ФАП, ОВОП, ВА) не отражает действие, характеризующее завершение работ по подготовке ПСД (с положительными заключениями госэкспертизы).

<sup>133</sup> Министерством ТЭК и ЖКХ по ГП «Развитие ЖКХ»; департаментом казачества по ГП «Казачество Кубани».

<sup>134</sup> Минсельхозом по ГП «Развитие сельского хозяйства»; департаментом казачества по ГП «Казачество Кубани».

<sup>135</sup> Минобразования по ГП «Развитие образования» – 1 факт; минтруда по ГП «Развитие промышленности» – 1 факт; ГП «Дети Кубани» – 1 факт, ГП «Содействие занятости населения» – 3 факта, ГП «Соцподдержка граждан» – 1 факт; минГОиЧС – 1 факт и минспорта – 1 факт по ГП «Обеспечение безопасности населения»; минздрав по ГП «Содействие занятости населения» – 1 факт; депстрой по ГП «Комплексное и устойчивое развитие края в сфере строительства и архитектуры» – 6 фактов и ГП «Развитие общественной инфраструктуры» – 1 факт; департамент казачества по ГП «Казачество Кубани» – 1 факт; минкультуры по ГП «Развитие культуры» – 7 фактов; минтранс по ГП «Развитие сети автодорог» – 1 факт и ГП «Развитие транспорта» – 1 факт; минприроды по ГП «Охрана окружающей среды» – 23 факта.

<sup>136</sup> Утверждены приказом минфина края от 18.10.2017 № 364.

ассигнований, представленных краевыми ведомствами<sup>137</sup>, и п. 1.13 Порядка № 364 сотрудниками минифна края, согласовавшими и утвердившими в АС-Планирование<sup>138</sup> электронные документы, не соответствующие требованиям Порядка их составления<sup>139</sup>.

Анализ также показал наличие на предстоящий бюджетный цикл неучтенной потребности в краевых средствах еще на 68 249,6 млн рублей (в том числе согласно результатам уже проведенных краевыми ведомствами отборов, имеющимся заявкам и предложениям муниципалитетов). Наиболее существенные объемы требуются на возмещение выпадающих доходов при госрегулировании тарифов на проезд в пригородных электричках (2 261,6 млн рублей), оснащение движимым имуществом (2 540,6 млн) и капремонты (5 207,6 млн) 105 детсадов, 207 школ, 22 объектов допобразования детей, организацию для населения водоотведения (4 556,7 млн) и водоснабжения (7 053,0 млн), строительство лечебного корпуса НИИ ККБ № 1 (7 429,5 млн), а также 50 муниципальных объектов общественной инфраструктуры (детсадов, школ, объектов культуры, спорта, берегоукреплений и т.п. – 27 143,7 млн).

Дефицит финансирования порождает риски невыполнения майских Указов Президента по уровню зарплаты работников соцсферы (воспитателей, учителей, педагогов допобразования, работников культуры, санитарок, медсестер, врачей), нарушение прав детей-сирот на обеспечение жильем, несовершеннолетних – на получение образования в безопасных условиях, льготных категорий граждан – на лекарственное обеспечение, усугубления кадрового дефицита педагогов и медиков, снижения качества коммунальных услуг для потребителей, неисполнения решений о реализации бюджетных инвестиций и ряд других, что не способствует достижению стратегических целей развития Кубани до 2030 года<sup>140</sup>.

Детальная информация о недостаточном и избыточном планировании средств на программные расходы приведена в приложении 9 к настоящему Заключению и отдельных заключениях по каждой госпрограмме, подготовленных специалистами КСП КК (прилагаются).

#### **6.6. Оценка бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию непрограммных направлений деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края, показала следующее:**

на 2026 год объем бюджетных ассигнований запланирован в размере 35,9 млрд рублей (6,7% от общего объема расходов бюджета) со снижением к уровню 2025 года (57,3 млрд по СБР на 01.10.2025) на 21,4 млрд рублей (-37,3%)<sup>141</sup>;

<sup>137</sup> Приложение 2 к приказу минфина края от 03.05.2017 № 164 «Об организации работы по составлению и представлению главными распорядителями средств бюджета Краснодарского края (главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края) в министерство финансов Краснодарского края предварительных и уточненных реестров расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований и их рассмотрение структурными подразделениями министерства финансов Краснодарского края» (далее – Порядок взаимодействия № 164).

<sup>138</sup> На интерфейсе «Реестр бюджетных ассигнований» программного модуля «Бюджетные ассигнования» блока «Планирование расходов» подсистемы «Планирование» ЕГИИС УОФ КК.

<sup>139</sup> Утверждены приказом минфина края от 03.05.2017 г. № 164 (далее – Порядок № 164).

<sup>140</sup> Закон Краснодарского края от 21.12.2018 № 3930-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года» (далее – Стратегия-2030).

<sup>141</sup> Согласно пояснительной записке к законопроекту это обусловлено общими подходами к формированию проекта бюджета; финансовым обеспечением в 2026 году мер соц.поддержки граждан; оказанием доп.помощи местным бюджетам

на 2027 год – 24,1 млрд рублей (4,2% от общего объема расходов);

на 2028 год – 22,4 млрд рублей (3,9% от общего объема расходов).

В рамках непрограммных расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на функционирование ЗСК, администрации, госорганов, органов исполнительной власти и учреждений края, проведение выборов депутатов ЗСК в 2027 году. Будут финансироваться расходы на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных федеральных и краевых госполномочий; резервного фонда администрации края и др.

### 6.7. Оценка межбюджетных отношений в Краснодарском крае

Подходы к формированию межбюджетных отношений определены основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики и основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Частью 7 статьи 7 законопроекта предлагается утвердить объемы межбюджетных трансфертов (далее – МБТ), предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ (приложение 11 к законопроекту).

Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета края федеральному бюджету, местным бюджетам, бюджету Социального фонда России, бюджету федеральной территории «Сириус» в 2026 году составит 193,9 млрд рублей (-43,9 млрд, -18,5 % от объема на 2025 год), в 2027 – 215,8 млрд (+21,9 млрд, +11,3 % к 2026), в 2028 – 197,3 млрд (-18,5 млрд, -8,6 % к 2027).

В расходах бюджета края доля МБТ, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ, уменьшается с 40,3 % в 2025 году до 36,3 % в 2026-м (в 2027-2028 годах планируется снижение до 37,7 % и 34,6 % соответственно).

*Справочно. Данные об общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ, в разрезе их форм приведены в таблице 3 приложения 4 к Заключению.*

**6.7.1.** Наибольший удельный вес в общем объеме МБТ местным бюджетам в 2026-2028 годах составят субвенции (69,6 %, 67,5 % и 75,5 % соответственно).

Законопроектом предусматривается распределение 30 видов **субвенций** на 2026 и 2027 годы, на 2028 год – 29<sup>142</sup> видов (ч. 1 ст. 10 и приложением 15 к законопроекту утверждается распределение **субвенций местным бюджетам и бюджету федеральной территории «Сириус»** на 2026-2028 годы, доля нераспределенных между муниципалитетами субвенций не превышает ограничений, установленных абз.6 п. 5 ст. 140 БК РФ<sup>143</sup>). Объем субвенций на 2026 год – 122,1 млрд рублей, на 2027 и 2028 годы – 133,1 и 134,9 млрд соответственно.

Объем межбюджетных **субсидий** местным бюджетам, предоставляемых из бюджета края в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, предусмотрен на 2026 год в размере 38,2 млрд рублей, на 2027-

---

для решения социально значимых вопросов местного значения; увеличением размера резервного фонда администрации края в целях соблюдения требований к объему распределения субсидий местным бюджетам из бюджета края, а также с учетом общего объема бюджетных ассигнований краевого бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств Краснодарского края, подлежащих исполнению в 2026 году, и необходимостью обеспечения сбалансированности бюджета края.

<sup>142</sup>Субвенция на выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогам муниципальных школ предусмотрена и распределена только на 2026-2027 годы.

<sup>143</sup>Допускается утверждение не распределенной субвенции местным бюджетам в объеме, не превышающем 5% общего объема соответствующей субвенции (которая может быть распределена в порядке, установленном высшим исполнительным органом гос.власти субъект РФ, на те же цели в процессе исполнения бюджета субъекта РФ без внесения изменений в закон субъекта РФ о бюджете субъекта РФ).

2028 годы – 46,3 и 26,2 млрд рублей соответственно (приложение 16 к законопроекту).

Законопроектом предусматривается предоставление **иных межбюджетных трансфертов** (ст. 139.1 БК РФ; ст.7 Закона Краснодарского края от 15.07.2005 № 918-КЗ<sup>144</sup>) в 2026 году 4,2 млрд рублей, в 2027-2028 годы – 4,8 и 4,7 млрд рублей соответственно. Распределение указанных средств местным бюджетам будет утверждаться нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа Краснодарского края (ст. 139.1 БК РФ, ч.3 ст.10 законопроекта).

**6.7.2.** Анализ мер, направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, отражен в заключении по итогам анализа ОБАС на реализацию ГП «Управление государственными финансами» (прилагается).

## **7. Источники финансирования дефицита бюджета, госдолг края и расходы на его обслуживание**

*Справочно. Согласно требованиям п. 4 ст. 160.2 БК РФ перечень главных администраторов ИФДБ утвержден распоряжением главы администрации (губернатора) КК<sup>145</sup> от 23.12.2021 № 373-р<sup>146</sup>. Основные ИФДБ закреплены за Минфином КК, методика прогнозирования поступлений по ИФДБ<sup>147</sup> в целом соответствует Общим требованиям<sup>148</sup>. Алгоритм планирования (расчета) БА<sup>149</sup> по ИФДБ определен Порядком и Методикой планирования БА<sup>150</sup> (соответственно: пп. 8 п. 1.3, пп. 9 и 13 п. 1.4<sup>151</sup>, п. 1.6–1.8; п. 2.2.10, 2.3.10, 2.4.9, 2.4.13). В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ч. 2 ст. 20 Закона о бюджетном процессе<sup>152</sup> в составе материалов, внесенных одновременно с законопроектом, предоставлены расчеты-обоснования по подвидам ИФДБ (в части поступлений и выбытий – обоснования бюджетных ассигнований<sup>153</sup> – ОБАС).*

В соответствии с законопроектом (ст. 1 и ч. 6 ст. 7 законопроекта, прил. 10 к нему) бюджет КК в 2026 и 2028 годах планируется исполнить с профицитом (4 489,2 и 6 741,5 млн рублей, соответственно), в 2027 году ожидается дефицит (2 416,0 млн рублей). Требования п. 4 ст. 23 и ст. 95 БК РФ соблюдены. Размер планируемого на 2027 год дефицита не превышает ограничения, установленные п. 2

<sup>144</sup>Закон Краснодарского края от 15.07.2005 № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае».

<sup>145</sup>Здесь и далее – Краснодарский край.

<sup>146</sup>Распоряжение главы администрации (губернатора) КК от 23.12.2021 № 373-р «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края». Постановление главы администрации (губернатора) КК от 05.03.2022 № 72 «Об утверждении Порядка внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края».

<sup>147</sup>Приказ Минфина КК от 23.08.2016 № 274 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Краснодарского края, главным администратором которых является министерство финансов Краснодарского края».

<sup>148</sup>Утверждены постановлением Правительства РФ от 26.05.2016 № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета».

<sup>149</sup>Здесь и далее – бюджетные ассигнования.

<sup>150</sup>Утверждены приказом Минфина КК от 18.10.2017 № 364 «О мерах по реализации постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.04.2012 № 436 «О порядке составления проекта краевого бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период» и порядке и методике планирования бюджетных ассигнований краевого бюджета».

<sup>151</sup>Согласно Порядку отбора расходных обязательств КК, предлагаемых (планируемых) к принятию при составлении проекта бюджета КК на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением главы администрации (губернатора) КК от 19.04.2012 № 436, отбор принимаемых обязательств осуществляется на основании предложений главных распорядителей средств бюджета КК (п. 3 Порядка).

<sup>152</sup>Здесь и далее – Закон КК от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае».

<sup>153</sup>Абзацем девятым п. 1 ст. 160.2 БК РФ за главными администраторами ИФДБ закреплены бюджетные полномочия по планированию (прогнозированию) поступлений и выплат по ИФДБ, за исключением операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.

ст. 92.1 БК РФ, Программой оздоровления государственных финансов<sup>154</sup> (в редакции от 28.06.2024)<sup>155</sup> и единым соглашением<sup>156</sup>, заключенным в соответствии с Правилами списания задолженности № 79<sup>157</sup> (далее – соглашение № 2025-00151/1).

В качестве ИФДБ в очередном финансовом году (- 4 489,2 млн рублей<sup>158</sup>) планируются: привлечение и погашение бюджетных кредитов, предоставленных бюджету КК другими бюджетами бюджетной системы РФ<sup>159</sup> (5 033,8 млн рублей)<sup>160</sup>; привлечение и погашение кредитов от кредитных организаций (0,0 млн рублей) в рамках возобновляемых кредитных линий<sup>161</sup>; погашение обязательств по государственным ценным бумагам КК (-4,0 млрд рублей)<sup>162</sup>; привлечение и погашение кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (0,0 млн рублей)<sup>163</sup>; предоставление бюджетных кредитов бюджетам МО<sup>164</sup> на срок до одного года 3,4 млрд рублей, в том числе со сроком возврата в текущем финансовом году 2,4 млрд рублей, в очередном финансовом году 1,0 млрд рублей<sup>165</sup>; возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам МО КК (4 276,9 млн рублей)<sup>166</sup>; операции по управлению остатками средств на счетах (-6,4 млрд рублей)<sup>167</sup>.

<sup>154</sup>Программа оздоровления государственных финансов КК утверждена распоряжением главы администрации (губернатора) КК от 28.09.2018 № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края».

<sup>155</sup>План мероприятий по сокращению государственного долга КК – приложение № 3 к Программе оздоровления государственных финансов.

<sup>156</sup>Соглашение от 16.04.2025 № 2025-00151/1 (с учетом дополнительных соглашений от 23.07.2025 № 2025-00151/2 и от 20.08.2025 № 2025-00151/3), абз. первый пп. «в» п. 5 соглашения.

<sup>157</sup>Правила списания задолженности субъектов РФ перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами РФ средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов РФ по указанным бюджетным кредитам, утверждены постановлением Правительства РФ от 01.02.2025. № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам».

<sup>158</sup> Здесь и далее приводится совокупное сальдо.

<sup>159</sup>Здесь и далее – Российская Федерация.

<sup>160</sup>Планирование в составе ИФДБ привлечения бюджетных кредитов (за исключением кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета) осуществлено после принятия соответствующего решения об их предоставлении. Планирование поступления бюджетных кредитов осуществлено с соблюдением положений пп. 3.3.6 п. 3.3 Методики прогнозирования по ИФДБ. Объем БА на погашение определен в соответствии с п. 2.2.10, 2.3.10 и 2.4.9 Методики планирования БА.

<sup>161</sup>Планируется по привлечению и погашению в размере 120,0 млрд рублей исходя из возможных оборотов по заключенным государственным контрактам по форме возобновляемых кредитных линий, по которым объем привлечения равен сумме погашения в течение соответствующего финансового года. Расчет прогнозного объема поступлений (30,0 млрд рублей) определен в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений по ИФДБ. Расчет погашения определен в соответствии с п. 2.4.9 Методики планирования БА (предельный срок погашения – до 5 лет).

<sup>162</sup>Погашение облигационного займа, размещенного в 2019 году. Бюджетные ассигнования на погашение облигационного займа определены с соблюдением п. 2.2.10 Методики планирования БА на основании фактического графика погашения государственных облигаций, сложившегося по состоянию на 01.10.2025, с учетом объемов и сроков погашения по государственным ценным бумагам, эмиссия которых планируется, до конца 2026 года.

<sup>163</sup>Планируется по привлечению в размере 44,0 млрд рублей и погашению в той же сумме. Определен исходя из прогнозируемого общего объема доходов ст. 93.6 БК РФ.

<sup>164</sup>Здесь и далее – муниципальные образования КК.

<sup>165</sup>Относится к принимаемым расходным обязательствам (пп. 13 п. 1.4 Порядка планирования БА), которые не подлежат отбору в соответствии с положениями п. 3 Порядка отбора принимаемых расходных обязательств. Объем БА на соответствующие цели определен с соблюдением п. 2.4.13 Методики планирования БА и с учетом п. 1.13 Порядка планирования БА.

<sup>166</sup>Рассчитывается на основании графиков, содержащихся в соглашениях (дополнительных соглашениях) о предоставлении бюджету МО из бюджета КК бюджетного кредита, заключенных Минфином КК с МО (п. 3.4 Методики прогнозирования по ИФДБ). Исходя из положений абз. десятого п. 3.4 Методики прогнозирования по ИФДБ, замечания и предложения отсутствуют.

<sup>167</sup>Согласно абз. третьему п. 1 и абз. второму п. 2 ст. 160.2 БК РФ, пп. «а» п. 2 Общих требований и п. 4 Методики прогнозирования по ИФДБ расчет не осуществляется.



В плановом периоде (2 416,0 и (-6 741,5) млн рублей, соответственно): привлечение и погашение кредитов от кредитных организаций (0,0 млн рублей) в рамках возобновляемых кредитных линий; привлечение и погашение бюджетных кредитов, предоставленных бюджету КК другими бюджетами бюджетной системы РФ (6 262,1 млн рублей в 2027 году и (-6 741,5) млн рублей в 2028 году); предоставление бюджетных кредитов бюджетам МО КК на срок до одного года 3,4 млрд рублей, в том числе со сроком возврата в текущем финансовом году 2,4 млрд рублей, в очередном финансовом году 1,0 млрд рублей (в каждом году планового периода); возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам МО КК (5 153,9 млн рублей в 2027 году и 3,4 млрд рублей в 2028 году); операции по управлению остатками средств на счетах ((-5,6) млрд рублей в 2027 году).

Поступления и выбытия по ИФДБ отражены по соответствующим статьям классификации ИФДБ (отклонений не установлено<sup>168</sup>).

**Программа государственных внутренних заимствований КК** на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (прил. 19 к законопроекту) сформирована в соответствии с требованиями ст. 110.1 БК РФ, требования ст. 106 БК РФ соблюдены<sup>169</sup>. Сведения Программы соответствуют данным приложения к законопроекту по ИФДБ. Общий объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств составит: в 2026 году – 173,6 млрд рублей или 36,3 % от прогнозируемого объема поступлений по ННД, в 2027 и 2028 годах, соответственно, 126,0 и 126,7 млрд рублей (24,5 и 23,1 %, соответственно).

**Программы государственных гарантий КК в валюте РФ** (прил. 20 к законопроекту), **внешних заимствований КК** (прил. 21 к законопроекту) и **государственных гарантий КК в иностранной валюте** (прил. 22 к законопроекту) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов предлагаются к утверждению с нулевыми значениями.

*Справочно. Исходя из данных об ожидаемом исполнении бюджета КК на конец текущего года прогнозируется наличие **остатков средств бюджета КК** в сумме около 50,0 млрд рублей. **В качестве ИФДБ указанные средства не прогнозируются.***

*Также в составе ИФДБ в бюджет КК ежегодно поступают средства от возврата прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами субъектов РФ внутри страны (2020 – 62,7 тыс. рублей, 2021 – 49,8 тыс. рублей, 2022 – 49,0 тыс. рублей, в 2023 – 142,0 тыс. рублей, на 2024 – 73,4 тыс. рублей, на 01.10.2025 – 90,8 тыс. рублей), главным администратором которых является Минсельхоз края<sup>170</sup>. При этом **в отклонение от положений ст. 32 БК РФ** прогнозные значения ни в одном из перечисленных годов по указанному виду ИФДБ не устанавливались. Согласно утвержденной Минсельхозом методике<sup>171</sup> для расчета применяется метод экстраполяции на основе данных об объемах дебиторской задолженности по судебным актам о ее взыскании.*

<sup>168</sup>Приказы Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)».

<sup>169</sup>В соответствии со ст. 106 БК РФ: общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета, и объемов погашения долговых обязательств, за исключением средств бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и казначейских инфраструктурных кредитов.

<sup>170</sup>Министерство сельского хозяйства КК.

<sup>171</sup>Утверждена Приказом Минсельхоза от 19.08.2016 № 328.

**Государственный долг КК**<sup>172</sup> по состоянию на 01.01.2027 составит 137,2 млрд рублей (28,7 % к ННД), долговые обязательства в виде рыночных обязательств – 30,0 млрд рублей (6,3 % к ННД). На 01.01.2028 аналогичные показатели сложатся в размерах соответственно 143,5 млрд рублей или 27,9 % к ННД, рыночные обязательства – 30,0 млрд рублей или 5,8 % к ННД, на 01.01.2029, соответственно, 136,7 млрд рублей или 24,9 %, 30,0 млрд рублей или 5,5 %. Краткосрочные обязательства (менее 1 года) в структуре государственного долга отсутствуют (п. 6 ст. 99 БК РФ). На долю бюджетных кредитов в 2026 году приходится 78,1 % (107,2 млрд), коммерческих – 21,9 % (30,0 млрд), в плановом периоде (бюджетные кредиты, млрд / %, соответственно): 2027 – 113,5/79,1; 2028 – 106,7/78,1. Коэффициент увеличения долговой нагрузки бюджета<sup>173</sup> определяется по итогам отчетного года.

Справочно. Структура прогнозируемого государственного долга КК, тыс. рублей

Наименование/прогноз	на 01.01.2027	на 01.01.2028	на 01.01.2029
<b>Государственный внутренний долг КК</b>	<b>137 220 919,0</b>	<b>143 483 028,3</b>	<b>136 741 532,6</b>
Инфраструктурный бюджетный кредит (ИБК) <sup>174</sup>	21 779 697,9	19 960 931,6	18 142 165,3
Специальный казначейский кредит (ССК)	1 713 257,1	1 570 485,6	1 427 714,1
Кредит по ч. 32 ст. 10 384-ФЗ <sup>175</sup>	6 676 896,9	6 009 207,0	5 341 517,2
Бюджетные кредиты (2010–2020 года)	60 939 548,4	57 978 103,5	55 016 658,5
Казначейские инфраструктурные кредиты (КИК) <sup>176</sup>	16 111 518,7	27 964 300,6	26 813 477,5
Коммерческий кредит	30 000 000,0	30 000 000,0	30 000 000,0
Справочно. Объем государственного долга с учетом общего объема обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений (в размере платы концедента, капитального гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о государственно-частном партнерстве (в размере платы публичного партнера, капитального гранта), обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)	139 720 919,0	x	x

Вышеприведенные параметры бюджета КК не превышают ограничений, предусмотренных абз. первым и вторым п. 4 ст. 107 и п. 5 ст. 107.1 БК РФ, Долговой политикой<sup>177</sup> (в редакции от 18.12.2024)<sup>178</sup> и Программой оздоровления государственных финансов. Привлечение коммерческих кредитов (в рамках возобновляемых кредитных линий) планируется осуществлять по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной ЦБ РФ<sup>179</sup>, увеличенный на 3,5 % годовых, что соответствует пп. «г» п. 5 соглашения № 2025-00151/1.

<sup>172</sup> Структура государственного внутреннего долга КК соответствует структуре, установленной ст. 99 БК РФ. Расчет на предстоящий бюджетный период прогнозных значений государственного долга осуществлен в соответствии с его прогнозируемым по состоянию на 01.01.2026 объемом (136,2 млрд рублей), планируемым привлечением и погашением долговых обязательств.

<sup>173</sup> Пункт 3.2 Индикаторов качества управления региональными финансами в субъектах РФ, утв. приказом Минфина России от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами».

<sup>174</sup> Водоводы, канализационные очистные сооружения.

<sup>175</sup> Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

<sup>176</sup> Водоводы, канализационные очистные сооружения.

<sup>177</sup> Долговая политика на бюджетный период 2026–2028 годов на момент формирования заключения КСП КК не определена. Согласно абз. второму п. 2 Перечня поручений по результатам проверки исполнения решений Президента РФ по вопросам эффективности принятия мер по сокращению дефицитов региональных бюджетов, утвержденному Президентом РФ от 04.01.2017 № Пр-32, срок формирования долговой политики субъектов РФ – до утверждения бюджетов на очередной финансовый год. Бюджет КК на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не утвержден.

<sup>178</sup> Основные направления долговой политики КК на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утверждены распоряжением Губернатора КК от 18.12.2024 № 310-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

<sup>179</sup> Центральный банк РФ.

Справочно. В соответствии со ст. 107.1 БК РФ Минфином России осуществлена оценка долговой устойчивости субъектов РФ в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 04.03.2020 № 227<sup>180</sup>, по результатам которой КК в текущем году присвоен (26.09.2025) высокий уровень долговой устойчивости<sup>181</sup> (по итогам 2021-2023 годов 30.09.2022, 29.09.2023 и 26.09.2024 Минфином России КК присвоен высокий уровень долговой устойчивости).

В марте 2025 года (04.03.2025) аналитическим кредитным рейтинговым агентством (АКРА)<sup>182</sup> – кредитный рейтинг КК (в том числе по долговым инструментам (облигации)) по национальной рейтинговой шкале определен на уровне AA-(RU) («стабильный»), по состоянию на 25.08.2025 АКРА подтвердило установленный рейтинг. Положительные выводы сделаны также рейтинговым агентством «Эксперт РА»<sup>183</sup> (05.03.2025 и 27.08.2025). По состоянию на 27.08.2025 прогноз по рейтингу кредитоспособности КК (в том числе по долговым инструментам (облигации)) – ruAA+ («стабильный»).

По объему гос.долга, приходящегося на 1 жителя, КК (сентябрь 2025 года) среди субъектов ЮФО занимает 5 позицию, а в рейтинге субъектов РФ – 41 место. По уровню долговой нагрузки среди субъектов ЮФО 5 позицию, в рейтинге субъектов РФ 37 место<sup>184</sup>.

В 2023 и 2024 годах на основании распоряжений Правительства РФ от 21.10.2023 № 2933-р<sup>185</sup> (приказ Минфина РФ от 31.10.2023 № 492) и от 28.10.2024 № 3028-р<sup>186</sup> (приказ Минфина РФ от 02.11.2024 № 475) списана задолженность КК перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту, полученному в 2020 году для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ<sup>187</sup>, на сумму налоговых доходов, которые поступили в 2022 и 2023 годах в федеральный бюджет от реализации НИП<sup>188</sup> (53 608,1 тыс. рублей<sup>189</sup>).

В соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию<sup>190</sup> предусмотрена возможность списания двух третей задолженности (в 2025-2029 годах) по бюджетным кредитам (за исключением задолженности по инфраструктурным бюджетным кредитам, бюджетным кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и специальным казначейским кредитам) при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций. Не менее половины указанных средств должны быть направлены на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ<sup>191</sup> (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах и на переселение

<sup>180</sup>Постановление Правительства РФ от 04.03.2020 № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации».

<sup>181</sup>[https://minfin.gov.ru/ru/document?id\\_4=313959-o\\_klassifikatsii\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_po\\_grupпам\\_dolgovoi\\_ustoiichivosti\\_v\\_2025\\_godu](https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=313959-o_klassifikatsii_subektov_rossiiskoi_federatsii_po_grupпам_dolgovoi_ustoiichivosti_v_2025_godu).

<sup>182</sup><https://www.acra-ratings.ru/ratings/issuers/95/>.

<sup>183</sup><https://raexpert.ru/database/regions/krasnodar/>.

<sup>184</sup><https://openbudget23region.ru/analitika/krasnodarskij-kraj-i-regiony-rossii/analiticheskie-otchety-po-sravneniyu-pokazatelej-krasnodarskogo-kрая-s-regionami-rossii/otsenka-urovnya-dolgovoj-nagruzki>.

<sup>185</sup>Распоряжение Правительства РФ от 21.10.2022 № 2933-р «О списании задолженности субъектов РФ по бюджетным кредитам в объеме поступления в 2022 г. в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов».

<sup>186</sup>Распоряжение Правительства РФ от 28.10.2024 № 3028-р «О распределении объема списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам в объеме поступления в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов».

<sup>187</sup>Соглашение от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1015.

<sup>188</sup>Новые инфраструктурные проекты.

<sup>189</sup>**2022 год:** заявка на списание от 26.06.2023 № 01-02-695/23 по 3 юрлицам (ООО «Южное», ООО «Новороссийск», УК «Индустриальный парк «Краснодар») на сумму 21 361,0 тыс. рублей, однако в отношении ООО «Южное» ФНС России не подтверждено поступление налоговых доходов (основные средства НИП не введены в эксплуатацию в отчетном периоде), в результате бюджету КК списана задолженность перед РФ по бюджетным кредитам на сумму **20 966,45 тыс. рублей** (письмо Минфина РФ от 14.11.2023 № 06-02-12/18/108633). **2023 год:** заявка на списание от 25.06.2024 № 01-02-631/24 по 2 юрлицам (ООО «Опково-распределительный центр Новороссийск», ООО «Управляющая компания «Индустриальный парк Краснодар») на сумму 32 343,5 тыс. рублей. По итогам рассмотрения заявки с учетом подтверждения ФНС поступлений налогов бюджету КК списана задолженность перед РФ по бюджетным кредитам на сумму **32 641,7 тыс. рублей** (письмо Минфина РФ от 15.11.2024 № 06-02-12/18/113930).

<sup>190</sup>Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержден Президентом РФ 30.03.2024 № Пр-616.

<sup>191</sup>Жилищно-коммунальное хозяйство.

граждан из аварийного жилья). В рамках реализации пп. «г» п. 11 Перечня поручений № Пр-616 определены новые обязательства субъектов РФ и меры ответственности за их неисполнение.

Правилами списания № 79 прекращено действие НПА<sup>192</sup>, регламентирующих Правила реструктуризаций 2012<sup>193</sup>, 2015<sup>194</sup>, 2017<sup>195</sup> и 2021<sup>196</sup> годов (в части установления перечня обязательств, принятых субъектами РФ до 2024 года при участии в механизме реструктуризаций задолженности по отдельным бюджетным кредитам)<sup>197</sup>, определен новый механизм (правила, условия) списания отдельных бюджетных кредитов и перечень обязательств субъектов РФ, принимаемых в рамках исполнения условий реструктуризации 2025 года<sup>198</sup>, в том числе обязательство об ограничении доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям<sup>199</sup>.

Распоряжением Правительства РФ от 07.08.2025 № 2122-р<sup>200</sup> в соответствии с ч. 7 ст. 16 Федерального закона от 30.11.2024 № 419-ФЗ<sup>201</sup> по итогам 2024 года бюджету КК списана задолженность по отдельным бюджетным кредитам в объеме 1,6 млрд рублей (1 610 482 440,15 рублей). Кроме того, в соответствии с положениями ч. 19 ст. 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ<sup>202</sup> плата за пользование средствами федерального бюджета, начисляемая в 2025-2029 годах на две трети задолженности по бюджетным кредитам, определенной ч. 7 ст. 16 Федерального закона от 30.11.2024 № 419-ФЗ, перенесена на 2030 год. В связи с указанным между Минфином РФ и Минфином КК заключены дополнительные соглашения от 16.04.2025 № 2025-00151/1, 23.07.2025 № 2025-00151/2 и от 20.08.2025 № 2025-00151/3. Объем высвобождаемых в результате реструктуризации средств составляет более 50,0 млрд рублей (51 333 283 568,99 рублей)<sup>203</sup>. В соответствии с п. 9 Правил списания № 79 намерения Губернатора КК по направлению средств бюджета субъекта РФ, высвобождаемых в

<sup>192</sup>Здесь и далее — нормативные правовые акты.

<sup>193</sup>Постановление Правительства РФ от 18.12.2012 № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

<sup>194</sup>Постановление Правительства РФ от 30.03.2015 № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

<sup>195</sup>Постановление Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

<sup>196</sup>Постановление Правительства РФ от 28.06.2021 № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

<sup>197</sup>Обязательства, которые ранее были приняты субъектами РФ в соответствии с Правилами реструктуризаций 2012, 2015, 2017 и 2021 годов, не подлежат применению с 06.02.2025 в связи с принятием Правил списания № 79.

<sup>198</sup>При участии субъекта РФ в новом механизме списания задолженности по бюджетным кредитам подлежат исполнению субъектом РФ только обязательства, предусмотренные Правилами списания № 79 и включаемые в единое дополнительное соглашение к действующим соглашениям о предоставлении бюджету субъекта РФ из федерального бюджета бюджетных кредитов.

<sup>199</sup>При расчете доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям учитываются возможности ее превышения, установленные федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения.

<sup>200</sup>Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2025 № 2122-р «О списании задолженности Республики Коми, Республики Мордовия, Чувашской Республики, Краснодарского края, Архангельской области, Волгоградской области, Ивановской области, Нижегородской области, Омской области, Тамбовской области, Тульской области, Ульяновской области перед РФ, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 г., по бюджетным кредитам».

<sup>201</sup>Федеральный закон от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

<sup>202</sup>Федеральный закон от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

<sup>203</sup>В соответствии с п. 2 Правил списания № 79 Губернатором КК в Минфин РФ направлено (от 28.02.2025 № 01-02-169/25 и от 11.04.2025 № 01-02-282/25) заявление о заключении единого дополнительного соглашения к действующим соглашениям о предоставлении бюджету субъекта РФ из федерального бюджета бюджетных кредитов, с приложением к нему информации о намерениях высшего должностного лица субъекта РФ по направлению средств бюджета субъекта РФ, высвобождаемых в результате списания, на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов по сферам, предусмотренным абз. третьим-десятым п. 6 и п. 7 и 8 Правил списания № 79.

результате списания, на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов по сферам, предусмотренным абз. третьим–десятым п. 6 и п. 7 и 8 Правил списания № 79 согласованы президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ (протокол от 26.05.2025 № 61-пр). Уточнение намерений в соответствии абз. двенадцатым п. 9 Правил списания № 79 не осуществлялось.

Согласно законопроекту, **объем расходов на обслуживание государственного долга** прогнозируется в размере (млрд рублей): 2026 год – 7,4; 2027 – 6,5; 2028 – 5,1. Рост расходов на обслуживание долга в 2026 году (+ 5,7 млрд рублей по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета КК в 2025 году – 1,7 млрд) обусловлен планируемым привлечением коммерческого кредита. Доля расходов на обслуживание коммерческого кредита в общем объеме расходов на обслуживание долга: 2025 – 15,9 %, 2026 – 79,3 %, 2027 – 76,6 %; 2028 – 70,8 %.

*Справочно. Доля расходов на обслуживание ИБК в общем объеме расходов на обслуживание долга: 2025 – 43,6 %, 2026 – 9,5 %, 2027 – 10,0 %; 2028 – 11,6 %.*

*Доля расходов на обслуживание КИК в общем объеме расходов на обслуживание долга: 2025 – 0,7 %, 2026 – 5,8 %, 2027 – 12,3 %; 2028 – 16,4 %.*

Исходя из параметров законопроекта, доля рассматриваемых расходов (в очередном финансовом году и плановом периоде) в общем объеме расходов бюджета КК, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ<sup>204</sup>, не превысит предельные значения, установленные ст. 111 БК РФ (15,0 %), абз. четвертым пп. 1 п. 5 ст. 107.1 БК РФ (5,0 %) и Долговой политикой.

Расчет объемов БА на обслуживание государственного долга в очередном бюджетном периоде, а также обоснования указанных ассигнований, сформированные главным администратором в ЕГИИС УОФ КК<sup>205</sup>, рассмотрены с учетом норм ст. 21, 101, п. 18.1 ст. 103, ст. 107.1, 111, 112.1, 113, 119 и 174.2 БК РФ, положений пп. 8 п. 1.3, пп. 9 п. 1.4, п. 1.6 и 1.8 Порядка планирования БА и п. 2.2.10, 2.3.10, 2.4.9 Методики планирования БА, п. 3.1–3.3 Порядка составления обоснований бюджетных ассигнований<sup>206</sup>, и п. 4 Порядка составления проекта краевого бюджета<sup>207</sup>. Нарушений в части приведенных требований законодательства не установлено<sup>208</sup>. Нарушения по КБК<sup>209</sup> также отсутствуют. В реестре расходных обязательств КК (РРО) объемы БА в разрезе кодов КБК соответствуют законопроекту.

## 8. Анализ прогнозного плана (программы) приватизации

Одновременно с законопроектом в соответствии со ст. 20 Закона о бюджетном процессе в КСП КК представлены **данные по прогнозному плану (программе) приватизации имущества КК на 2026 год и плановый период**

<sup>204</sup>Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных бюджету субъекта РФ субвенций.

<sup>205</sup>Здесь и далее – единая государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами.

<sup>206</sup>Порядок составления обоснований бюджетных ассигнований утвержден приказом Минфина КК от 03.05.2017 № 164 «Об организации работы по составлению и представлению главными распорядителями средств бюджета Краснодарского края (главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края) в министерство финансов Краснодарского края предварительных и уточненных реестров расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований и их рассмотрение структурными подразделениями министерства финансов Краснодарского края».

<sup>207</sup>Утв. постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.04.2012 № 436.

<sup>208</sup>Заключение КСП КК от 15.10.2025 № ИСХ-6470-02/05 и от 22.10.2025 № ИСХ -6646-05/05.

<sup>209</sup>Коды бюджетной классификации.

**2027 и 2028 годов**, согласно которым работа по формированию программы приватизации имущества на основании предложений отраслевых органов власти края<sup>210</sup> о приватизации имущества не завершена, в связи с чем законопроектом доходы от приватизации имущества КК и поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в собственности края, не предусмотрены.

## **9. Выводы, предложения и рекомендации**

В соответствии с требованиями законодательства специалистами Палаты проведена экспертиза проекта краевого закона на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, а также документов, представленных одновременно с ним. Анализ показал следующее.

Динамика ключевых макроэкономических индикаторов свидетельствует о замедлении экономики края. Несмотря на это в 2026-2028 годах прогнозируется их стабильный рост, без существенного увеличения его темпа. Снижение ожидается только по вводу в действие жилых домов в 2026 году по отношению к 2025.

Прогноз социально-экономического развития (СЭР) края на 2026-2028 годы учитывает основные параметры общероссийского прогноза на тот же период. Вместе с тем по Прогнозу СЭР в 2026-2028 годах темп роста реальных денежных доходов населения<sup>211</sup> в 2026 году существенно отстает от темпа роста прожиточного минимума<sup>212</sup>. При таких обстоятельствах снижение (с 7% в 2025 году до 6,9% в 2026 году) доли населения с доходами ниже прожиточного минимума труднодостижимо.

Минэкономики края достижение таргета по инфляции планируется к 2027 году (в 2026 – 5,4 %; в 2027-2028 годах по 4 %). Однако по мнению специалистов Счетной палаты РФ усматриваются риски его недостижения по причине превышения роста стоимости жилищно-коммунальных услуг (занимающих существенную долю (10%) потребительских расходов) инфляции в целом.

**Доходы краевого бюджета** на 2026 год предлагается утвердить в сумме 538,1 млрд рублей, расходы – 533,6 млрд, профицит – 4,5 млрд.

Анализ доходной части бюджета края на очередной бюджетный период показал положительную тенденцию в динамике поступления налоговых и неналоговых доходов за счет роста доли налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета КК. Риски недостижения плановых показателей текущего финансового года, а также условий Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов КК в части ННД не усматриваются.

Прогнозные назначения **по налоговым и неналоговым доходам** в целом сформированы на основании методик прогнозирования поступления доходов

<sup>210</sup>В соответствии с Порядком планирования приватизации имущества КК, утвержденным постановлением главы администрации КК от 02.08.2005 № 705 «Об утверждении Порядка планирования приватизации имущества Краснодарского края», прогнозный план (программа) приватизации имущества КК на соответствующий период формируется департаментом имущественных отношений КК на основании предложений, подготовленных краевыми отраслевыми органами и согласованных курирующим их деятельность заместителем Губернатора КК (позиция о целесообразности приватизации).

<sup>211</sup>В 2025 году (оценка) +8,5%; в 2026 году +4,6%; в 2027 +3,4%; в 2028 +3%.

<sup>212</sup>В 2025 году +14,8%; в 2026 году +6,8%; в 2027 +4%; в 2028 +4%.



и расчетов главных администраторов доходов, однако с учетом ожидаемых поступлений в 2025 году, динамики поступлений (за предшествующие годы и истекший период текущего года) и Прогноза СЭР на текущий финансовый год и плановый период установлено, что в 2026 году имеются риски недостижения бюджетных назначений на сумму 1 521,6 млн рублей. В 2027-2028 годах, напротив, резервы пополнения доходной части бюджета КК по налоговым и неналоговым доходам составляют в общей сумме 26 376,9 млн рублей, в том числе 5 048,9 млн в 2027 году и 21 328,0 млн в 2028 году.

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены нарушения бюджетного законодательства, допущенные ГАДБ и Минфином КК при формировании бюджета:**

несоответствие методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ главного администратора доходов бюджета общим требованиям к такой методике, установленными Правительством РФ (4 факта):

п. 4<sup>1</sup> Общих требований к методике прогнозирования<sup>213</sup> – в методиках ГАДБ алгоритмами расчета доходов не предусмотрен учет оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности (департамент имущественных отношений КК<sup>214</sup> – в части расчета поступления платежей от ГУПов (1 факт), администрация КК<sup>215</sup> – в части расчета прогноза доходов от сдачи в аренду имущества и прочих доходов от использования имущества (2 факта);

п. «б» п. 3 Общих требований к методике прогнозирования – в методике департамента имущественных отношений КК отсутствует алгоритм определения значения (источника данных) показателя, используемого для расчета прогнозного объема поступлений арендной платы за землю (1 факт).

несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 факт):

распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.12.2021 № 372-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Краснодарского края» – в реестре источников доходов в качестве главного администратора доходов бюджета края указано наименование федерального органа государственной власти (государственного органа), а не его территориального органа.

нарушение ГАДБ порядка прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, установленного методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет (2 факта):

приказ Минфина КК от 04.06.2018 № 289 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Краснодарского края, главным администратором которых является министерство финансов Краснодарского края» – Минфином КК некорректно произведен расчет доходов от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов (1 факт);

приказ департамента имущественных отношений КК от 02.09.2016 № 1567 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края и Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Краснодарского края, главным администратором которых является департамент имущественных отношений Краснодарского края» – ДИО некорректно произведен расчет доходов от арендной платы за землю (1 факт).

**В результате экспертизы законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, отмечены следующие недостатки:**

<sup>213</sup>Утв. постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

<sup>214</sup>Приказ ДИО от 02.09.2016 № 1567.

<sup>215</sup>Приказ администрации КК от 17.03.2024 № 79.

при расчете прогноза арендной платы за землю на очередной бюджетный период ДИО поступления от взыскания просроченной дебиторской задолженности не учтены, прогноз на 2026 год не подтвержден расчетом;

отражение суммы поступлений от налога на добычу полезных ископаемых и сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов в приложении 2 к законопроекту по агрегированному коду 1 07 00000 00 0000 000 «Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами», а не по соответствующим статьям доходов;

отсутствие в приложении 2 к законопроекту и пояснительной записке к нему всех статей доходов, входящих в состав подгруппы «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности»;

несогласованность наименования главных администраторов доходов бюджета края в распоряжении главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.12.2021 № 372-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Краснодарского края» и реестре источников доходов бюджета края.

**Общий объем расходов** предлагается утвердить на 2026 год в объеме 533,6 млрд рублей, 2027 – 573,1 млрд, 2028 – 570,6 млрд. Как и в предыдущие годы, приоритетными остаются расходы на развитие социальной сферы (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физкультура и спорт): в 2026 году – 359,1 млрд рублей (67,3% расходов бюджета края), в 2027-м – 368,4 млрд (64,3%), в 2028-м – 370,4 млрд (64,9 %).

В основу проекта краевого бюджета на 2026-2028 годы положены расходы 28 госпрограмм. В 2026 году на их финансирование запланировано 497,7 млрд рублей (92,0% всех расходов), что на 43,5 млрд меньше объема ассигнований 2025 года (по СБР на 01.10.2025 – 541,2 млрд).

Бюджет края в 2026 и 2028 годах планируется исполнить с профицитом (4 489,2 и 6 741,5 млн рублей, соответственно), в 2027 году ожидается дефицит (2 416,0 млн рублей). Прогнозируемый на очередной финансовый год и на плановый период объем государственного долга КК, уровень долговой нагрузки на бюджет КК и объем расходов на обслуживание государственного долга не превышают пороговых значений, определенных бюджетным законодательством. В составе расходов на обслуживание долга наибольший удельный вес приходится на обслуживание планируемого к привлечению коммерческого кредита.

В ходе мониторинга исполнения бюджета края за 9 месяцев специалистами КСП КК **выявлены** 727 фактов нарушений, недостатков, рисков и резервов на общую сумму 17,5 млрд рублей. Это может привести к недостижению по итогам года 46 (из 606) целевых показателей госпрограмм.

По 41 факту нарушений, выявленных в ходе мониторинга исполнения бюджета за 9 месяцев 2025 года, виновные должностные и юридические лица будут привлечены инспекторами Палаты к административной ответственности.

Координаторам программ направлено 83 рекомендации, исполнение которых находится на контроле специалистов Палаты.

Подробные сведения об исполнении каждой госпрограммы на 01.10.2025 приведены в тематических заключениях, подготовленных по каждой из государственных программ (прилагаются к настоящему Заключению).

*Справочно. Заключения направлены в профильные комитеты Законодательного Собрания и рассмотрены с участием координаторов программ. Заключения также направлены краевой прокуратуре для принятия, при необходимости, мер реагирования; департаменту проектной деятельности, краевым ведомствам – участникам госпрограмм, администрациям муниципалитетов, руководителям учреждений для устранения нарушений, недостатков, учета резервов, рисков, рекомендаций).*

В ходе анализа обоснований ассигнований на программные расходы выявлено:

2 факта рисков неосвоения в 2026 году 763,1 млн рублей 2 ведомствами по 2 программам;

24 факта резервов оптимизации расходов бюджета края в 2026-2028 годах на 1 971,9 млн рублей у 7 ведомств в 6 программах;

12 фактов недостатков, из-за которых 2 ведомствами по 2 программам на 2025-2027 годы в бюджет не заложено 2 535,8 млн рублей;

1 факт нарушения порядка формирования и 1 факт нарушения при реализации документов стратегического планирования 2 ведомствами по 2 программам;

1 факт нарушения порядка ведения реестра расходных обязательств, ввиду чего минздравом края по ГП «Развитие здравоохранения» на 2027 год не запланированы 7 429,5 млн рублей для строительства объекта 3-го этапа 2-й очереди НИИ ККБ № 1;

3 факта ненадлежащей реализации 2 ведомствами по 2 программам бюджетных полномочий ГРБС по планированию расходов, в результате чего в бюджете края на 2026-2027 годы недопланировано 54,5 млн рублей (на проектирование и капремонты в казачьих кадетских корпусах);

15 фактов нарушений 2 ведомствами по 2 программам порядков составления, утверждения и ведения бюджетных смет, в результате чего на 2026-2027 годы недопланированы 28,0 млн рублей, а на 2028 год избыточно предусмотрены 112,5 млн рублей;

50 фактов нарушений 10 ведомствами по 13 программам установленных минфином края порядка и методики планирования бюджетных ассигнований.

Анализ также показал наличие на предстоящий бюджетный цикл неучтенной потребности в краевых средствах еще на 68 249,6 млн рублей (в том числе согласно результатам уже проведенных краевыми ведомствами отборов, имеющимся заявкам и предложениям муниципалитетов). Наиболее существенные объемы требуются на возмещение выпадающих доходов при госрегулировании тарифов на проезд в пригородных электричках (2 261,6 млн рублей), оснащение движимым имуществом (2 540,6 млн) и капремонты (5 207,6 млн) 105 детсадов, 207 школ, 22 объектов допобразования детей, организацию для населения водоотведения (4 556,7 млн) и водоснабжения (7 053,0 млн), строительство лечебного корпуса НИИ ККБ № 1 (7 429,5 млн), а также 50 муниципальных объектов общественной инфраструктуры (детсадов, школ, объектов культуры, спорта, берегоукреплений и т.п. – 27 143,7 млн).

Дефицит финансирования порождает риски невыполнения майских Указов Президента по уровню зарплаты работников соцсферы (воспитателей, учителей, педагогов

допобразования, работников культуры, санитарок, медсестер, врачей), нарушение прав детей-сирот на обеспечение жильем, несовершеннолетних – на получение образования в безопасных условиях, льготных категорий граждан – на лекарственное обеспечение, усугубления кадрового дефицита педагогов и медиков, снижения качества коммунальных услуг для потребителей, неисполнения решений о реализации бюджетных инвестиций и ряд других, что не способствует достижению стратегических целей развития Кубани до 2030 года<sup>216</sup>.

Тематические заключения по каждой госпрограмме, подготовленные специалистами КСП КК по итогам анализа ОБАСов, прилагаются.

### **По результатам экспертизы органам исполнительной власти края, ГРБС и координаторам госпрограмм:**

#### **1) Минфину края рекомендуется:**

откорректировать прогнозируемый объем по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в бюджет края, увеличив плановый показатель в общей сумме на 26,4 млрд рублей, в том числе 5,0 млрд в 2027 году и 21,3 млрд в 2028 году, а также уменьшив прогнозируемый показатель на 1,5 млрд в 2026 году;

при составлении бюджета Краснодарского края предусмотреть в приложении, отражающем плановые показатели по доходам, значения поступлений от налога на добычу полезных ископаемых и сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, а также всех статей доходов, входящих в состав подгруппы «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности»;

обеспечить согласованность наименований главных администраторов бюджета края в распоряжении главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.12.2021 № 372-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Краснодарского края» и реестре источников доходов бюджета края;

в ходе исполнения бюджета Краснодарского края обеспечить соблюдение ограничений (пороговых значений), установленных бюджетным законодательством РФ, а также ограничений, предусмотренных Долговой политикой, Программой оздоровления государственных финансов и условиями реструктуризации бюджетных кредитов;

принять меры к исключению фактов привязки в Реестре расходных обязательств объемов ассигнований к правовым актам, которыми соответствующие обязательства не устанавливаются;

усилить контроль за соблюдением установленных требований к содержанию данных, отражаемых главными распорядителями средств бюджета в реестре расходных обязательств КК;

#### **2) Минфину совместно с координаторами госпрограмм и ГРБС:**

повысить качество бюджетного планирования и управления госфинансами;

не допускать планирования расходов на капвложения в объекты госсобственности в отсутствие решений (постановлений) о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, а также недопланирование расходов по уже принятым и действующим решениям (постановлениям);

усилить контроль за надлежащим формированием и представлением обоснований бюджетных ассигнований;

совместно с координаторами госпрограмм и ГРБС рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования на закупку лекарств и медизделий для льготных категорий граждан, на повышение зарплат работникам социальной сферы до уровня, определенного Указами Президента РФ от 07.05.2012 №597 и от 01.06.2012 № 761, на обеспечение жильем

<sup>216</sup>Закон Краснодарского края от 21.12.2018 № 3930-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года» (далее – Стратегия-2030).

детей-сирот, на строительство ОВОПов, ФАПов, на кап.ремонт и оснащение детских садов и школ; на создание объектов общественной инфраструктуры; на организацию для населения водоснабжения и водоотведения;

**3) Минздраву края совместно с Минфином края:**

включить в проект бюджета края на 2026-2028 годы ассигнования на ОМС неработающего населения, проживающего в федеральной территории «Сириус», в сумме 352,1 млн рублей (2026 – 109,9 млн; 2027 – 117,1 млн; 2028 – 125,1 млн). Невключение указанных ассигнований в бюджет края в силу п. 4 Правил распределения субвенций № 462<sup>217</sup> может повлечь за собой непредоставление (приостановление предоставления) Федеральным фондом ОМС субвенций в бюджет ТФОМС края;

**4) Минобразования края по согласованию с Минфином края:**

при работе над проектом бюджета на 2026-2028 годы (ко 2 чтению) приказом Минобразования утвердить результаты расчетов нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативов подушевого финансирования расходов), включая размеры используемых коэффициентов;

**5) Департаменту имущественных отношений:**

привести методики прогнозирования администрируемых поступлений в бюджет края в соответствие с Общими требованиями к такой методике;

**6) Министерству сельского хозяйства:**

провести работу с муниципалитетами для организации предоставления мер господдержки малым формам хозяйствования (ЛПХ, КФХ, ИП) посредством ЕГИИС «Электронный бюджет»;

**7) Государственным и муниципальным заказчикам:**

вести претензионную работу в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, принимать обеспечительные меры, незамедлительно обращаться на них взыскание при нарушении контрактных обязательств, не допускать необоснованного списания неустоек, штрафов, пеней.

Начальник  
бюджетно-аналитического  
управления

П.М. Муравей

---

<sup>217</sup>Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области обязательного медицинского страхования».